



МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Департамент управления
программами и конкурсными
процедур

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993.
Тел. (495) 629-44-90.
E-mail: d03@mon.gov.ru

10.08.2017 № 03-1463

О направлении информации

Руководителям подведомственных
организаций
(по списку)

Уважаемые коллеги!

Минобрнауки России направляет для учета в работе дополнительную информацию по плану перехода подведомственных Министерству организаций на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Заместитель директора департамента

О.А. Лесина

В.И. Баранова
(499) 681-03-87, доб. 4120

ИНФОРМАЦИЯ

по переходу федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения

По вопросу количественного показателя эффективности перехода подведомственных Минобрнауки России организаций на использование отечественного офисного программного обеспечения.

В соответствии с методическими рекомендациями по переходу федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 29 июня 2017 г. № 334, (далее – Методические рекомендации) в качестве показателей эффективности используются относительные параметры по переходу на использование отечественного офисного программного обеспечения от общего количества используемого офисного программного обеспечения либо от общего количества пользователей.

Исходя из этого, при планировании перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения необходимо рассматривать не только автоматизированные рабочие места, используемые работниками органов управления, но и иные используемые в учреждении автоматизированные рабочие места, используемые в целях обеспечения образовательного процесса.

Важно отметить, что необходимость перевода на отечественное офисное программное обеспечение рабочих мест, используемых в том числе в рамках образовательного процесса, вызвана тем, что использование зарубежного офисного программного обеспечения формирует отложенный спрос на иностранные продукты. Учащиеся фактически за счет деятельности государственных учреждений (за бюджетные средства) получают навыки по работе с иностранным программным обеспечением.

При этом в соответствии с решениями, принятыми Президентом Российской

Федерации и Правительством Российской Федерации, необходимо преодолеть критическую зависимость от иностранного программного обеспечения, в том числе путем обеспечения реализации мер, направленных на формирование навыков по работе с российским офисным программным обеспечением у детей и молодежи.

По вопросу финансирования мероприятий, предусматриваемых подведомственными Минобрнауки России организациями, в рамках перехода на отечественное офисное программное обеспечение.

В настоящее время не предусматривается реализация механизма, обеспечивающего централизованную на уровне федерального ведомства поставку в подведомственные организации отечественного офисного программного обеспечения. Планирование перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе планирование бюджетной обеспеченности указанного процесса в организациях, осуществляется бюджетными подведомственными организациями самостоятельно.

Учитывая важность вопросов импортозамещения и социальный характер задачи, Минобрнауки России совместно с Минкомсвязью России планирует проработать вопрос о реализации комплексного проекта по централизованной поставке, установке и обслуживанию отечественного офисного программного обеспечения в подведомственных Минобрнауки России организациях.

По вопросу ранее закупленного подведомственными Минобрнауки России организациями офисного программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, с бессрочной лицензией.

В соответствии с Методическими рекомендациями под переходом на использование отечественного офисного программного обеспечения понимается совокупность мероприятий, связанных с заменой ранее закупленного и используемого офисного программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, на отечественное офисное программное обеспечение.

При формировании плана перехода на отечественное офисное программное обеспечение в части замены иностранного офисного программного обеспечения

с бессрочными лицензиями целесообразно проводить замену с учетом сроков морального устаревания используемого иностранного программного обеспечения (отнесение на последние два плановых года).

По вопросу использования подведомственными Минобрнауки России организациями бесплатного офисного программного обеспечения, происходящего из иностранных государств.

В соответствии с Методическими рекомендациями, переход осуществляется с использованием программного обеспечения, сведения о котором включены в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в целях расширения использования российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, подтверждения их происхождения из Российской Федерации, а также в целях оказания мер государственной поддержки правообладателям программ для электронных вычислительных машин или баз данных, создается единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее – реестр российского программного обеспечения).

Исходя из этого, применение иностранного, в том числе, бесплатного офисного иностранного программного обеспечения (то есть офисного программного обеспечения, сведения о котором отсутствуют в едином реестре российского программного обеспечения) возможно только в случае отсутствия в указанном едином реестре российских аналогов иностранного офисного программного обеспечения соответствующего класса (типа) офисного программного обеспечения.

По вопросу ранее закупленного офисного программного обеспечения, происходящего из иностранных государств.

Утвержденной в рамках Методических рекомендаций формой плана-графика

перехода подведомственных государственному органу предприятий, учреждений, организаций на использование отечественного офисного программного обеспечения предусматривается поэтапный переход на использование отечественного офисного программного обеспечения в период 2017-2020 годы.

В случае если в подведомственном учреждении ранее были приобретены права на ограниченный срок на использование иностранного офисного программного обеспечения для части автоматизированных рабочих мест, то при формировании плана-графика указанную часть автоматизированных рабочих мест целесообразно переводить на отечественное программное обеспечения, с учетом сроков, на которые были приобретены указанные права.

При этом в случае, если права на использование иностранного офисного программного обеспечения были приобретены подведомственным учреждением до 1 июля 2017 года на все автоматизированные рабочие места и на весь рассматриваемый плановый период, то в отношении соответствующего типа офисного программного обеспечения целесообразно подготовить обоснование невозможности выполнения рекомендованных показателей эффективности в предусмотренные плановые сроки, предусмотренное пунктом 24 Методических рекомендаций, согласовав при этом указанное обоснование с Минобрнауки России.

По вопросу отсутствия в подведомственных Минобрнауки России организациях квалифицированного персонала по установке и обслуживанию отечественного офисного программного обеспечения, включенного в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

В соответствии с пунктом 28 Методических рекомендаций государственным органам рекомендуется предусмотреть реализацию в 2017-2018 годах мероприятий, направленных на обучение работников с целью формирования у работников необходимых навыков по установке, обеспечению функционирования и использованию отечественного офисного программного обеспечения.

Целесообразно аналогичные мероприятия предусмотреть также при планировании перехода подведомственных государственному органу учреждений

и организаций на использование отечественного офисного программного обеспечения.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 325 (пункт 15) эксплуатационная документация, поставляемая с офисным программным обеспечением, должна содержать материалы в электронной форме на русском языке, в том числе руководство пользователя, руководство по установке, руководство по администрированию, системные требования, информацию о новой версии программного обеспечения.

Таким образом, офисное программное обеспечение, сведения о котором включены в единый реестр российского программного обеспечения, должно поставляться вместе с документацией, необходимой для установки и обслуживания программного обеспечения.

Также производителями отечественного офисного программного обеспечения оказывается соответствующая техническая поддержка пользователей, которой может воспользоваться персонал (при наличии соответствующих обязательств со стороны правообладателя отечественного офисного программного обеспечения), отвечающий в соответствии с должностными инструкциями за вопросы, связанные с установкой и обеспечением эксплуатации программного обеспечения.

По вопросу замены установленного в подведомственных Минобрнауки России организациях серверного программного обеспечения, происходящего из иностранных государств.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 325 и Методическими рекомендациями к офисному программному обеспечению относятся операционная система, коммуникационное программное обеспечение, офисный пакет, почтовые приложения, органайзер, средства просмотра, интернет-браузер, редактор презентаций, табличный редактор, текстовый редактор, программное обеспечение файлового менеджера, справочно-правовая система, программное обеспечение системы электронного документооборота и средства антивирусной защиты.

Офисное программное обеспечение состоит из автономного и (или) сетевого программного обеспечения и клиентского программного обеспечения. Офисное программное обеспечение может представлять собой совокупность взаимосвязанных программных продуктов, соответствующих классификатору программ для электронных вычислительных машин и баз данных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Офисное программное обеспечение обеспечивает работу пользователей на персональных электронных вычислительных машинах, устройствах терминального доступа (далее – автоматизированное рабочее место пользователей) и абонентских устройствах радиоподвижной связи без подключения к локальным вычислительным сетям, и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и (или) с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в электронной форме, создания, доступа, обработки, хранения и удаления электронных документов («облачная» технология), и (или) с использованием локальных вычислительных сетей доступа пользователей к программному обеспечению, установленному на серверном оборудовании.

Таким образом, серверное программное обеспечения, происходящее из иностранных государств и относящееся к офисному программному обеспечению, также подлежит импортозамещению.

По вопросу отечественного офисного программного обеспечения, включенного в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, работающего на платформе, происходящей из иностранных государств.

Пунктом 11 Дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 325, установлено, что функциональные характеристики офисного программного обеспечения и среды его функционирования (в том числе операционной системы) должны соответствовать следующим требованиям:

для автоматизированного рабочего места пользователя (персональная электронная вычислительная машина или устройство терминального доступа) – под управлением не менее 2 различных операционных систем, сведения о которых включены в единый реестр российского программного обеспечения, и операционных систем Microsoft Windows (версии 7 и выше), сертифицированных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о защите информации;

для серверного оборудования – под управлением не менее 2 операционных систем, сведения о которых включены в единый реестр российского программного обеспечения, и операционных систем Microsoft Windows Server (версии 2008 и выше), при этом для обеспечения функционирования офисного программного обеспечения под управлением операционных систем для серверного оборудования могут быть использованы средства виртуализации;

для абонентских устройств радиоподвижной связи – под управлением операционных систем Android, iOS;

операционные системы для автоматизированного рабочего места пользователя должны иметь в своем составе режим работы, позволяющий реализовать функционал офисного программного обеспечения, функционирующего и работающего в иных операционных системах.

В настоящее время в едином реестре российского программного обеспечения по классу «Операционные системы» содержатся сведения о 31 программном продукте, в том числе не менее 5 различных операционных систем (ОС «Альт Линукс СПТ», ОС «Astra Linux Special Edition», ОС «Базальт Рабочая станция» и др.), которые могут быть использованы в качестве клиентской или серверной операционной системы (в том числе для терминального доступа).

Также необходимо отметить следующее:

для работы прикладных программ под управлением операционной системы Windows операционные системы на ядре Linux, в том числе те, сведения о которых размещены в реестре российского программного обеспечения, обеспечивают поддержку WinAPI. Эта поддержка реализована в виде специальной библиотеки wine;

для операционных систем на базе ядра Linux существует проект по созданию полноценного воплощения системы .NET Framework на базе свободного программного обеспечения (<https://ru.wikipedia.org/wiki/Mono>). Кроме того, фирмой Microsoft уже выпущена новая версия .NET Core, поддерживающая в том числе Linux.

Таким образом, если прикладное программное обеспечение, входящее в реестр отечественного программного обеспечения, не поддерживает выбранную учреждением отечественную операционную систему на ядре Linux, но поддерживает операционную систему Microsoft Windows, то рекомендуется запросить у производителя данного программного обеспечения рекомендации по запуску версии для операционной системы Windows в среде Linux.

По вопросу невыполнения утвержденных показателей перехода подведомственными Минобрнауки России организациями на использование отечественного офисного программного обеспечения на ближайший плановый период.

В случае если бюджетное подведомственное учреждение по каким-либо причинам считает невозможным выполнение показателей на плановый период в соответствии с утвержденными Методическими рекомендациями, целесообразно подготовить обоснование невозможности выполнения рекомендованных показателей эффективности, содержащее в том числе:

функциональную классификацию автоматизированных рабочих мест работников государственного органа и требований, предъявляемых к ним в части использования офисного программного обеспечения (для каждого типа офисного программного обеспечения), в соответствии с установленными в государственном

органа должностными функциональными обязанностями работников государственного органа и функциональными требованиями, предъявляемыми прикладным программным обеспечением, используемым государственным органом;

сведения о мероприятиях, направленных на модернизацию прикладного программного обеспечения (с указанием перечня прикладного программного обеспечения), используемого государственным органом в целях обеспечения взаимодействия и совместимости с отечественным офисным программным обеспечением, а также сроках их реализации (для каждого типа прикладного программного обеспечения) с учетом сроков перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения, установленных в распоряжении;

обоснование устанавливаемых государственным органом целевых показателей и индикаторов в плане-графике перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения (для каждого типа офисного программного обеспечения) с учетом дифференцированного функционального подхода при классификации автоматизированных рабочих мест работников государственного органа, а также с учетом плановых сроков модернизации прикладного программного обеспечения, используемого государственным органом, в части обеспечения его взаимодействия и совместимости с отечественным офисным программным обеспечением;

сведения о плановых сроках достижения целевых показателей и индикаторов эффективности перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения (для каждого типа офисного программного обеспечения), рекомендованных в методических рекомендациях, с указанием ежегодных показателей и индикаторов перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения.

При этом целесообразно согласование указанных обоснований, подготовленных бюджетными подведомственными учреждениями, с Минобрнауки России.