

На правах рукописи

ПАХЛЯН Нарине Мартиковна

**ЭВОЛЮЦИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ СССР ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 1950-Х –
ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 1980-Х ГГ.
(НА МАТЕРИАЛАХ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ)**

5.6.1. - Отечественная история

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Майкоп – 2026

Диссертация выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Армавирский государственный педагогический университет»

Научный руководитель: доктор исторических наук, профессор
Панарин Андрей Анатольевич

Официальные оппоненты: Пономарева Мария Александровна,
доктор исторических наук, доцент, директор
института истории и международных
отношений ФГАОУ ВО «Южный федеральный
университет» (г. Ростов-на-Дону)

Печалова Лариса Викторовна,
доктор исторических наук, доцент кафедры
социально-гуманитарных дисциплин
Ставропольского института кооперации
(филиала) АНО ВО «Белгородский университет
кооперации, экономики и права» (г. Ставрополь)

Ведущая организация: **ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
университет» (г. Краснодар)**

Защита диссертации состоится «27» марта 2026 г. в 15.00 часов на заседании диссертационного совета 99.2.047.03 по историческим наукам на базе ФГБОУ ВО «Адыгейский государственный университет», ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет», ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет имени У.Д. Алиева» по адресу: 385000, Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Жуковского, 15, конференц-зал (ауд. 213).

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГБОУ ВО «Адыгейский государственный университет». Текст автореферата также размещен на сайтах ВАК РФ <http://vak.ed.gov.ru>; ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет» www.agpu.net; ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет имени У.Д. Алиева» <http://kchgu.ru>.

Автореферат разослан « ____ » _____ 2026 г.

Ученый секретарь

диссертационного совета



Шхачемуков Рустам Махмудович

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В соответствии с Конституцией Россия является социальным государством, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»¹. В связи с этим, одной из важнейших задач современного российского государства является социальное обеспечение населения. К настоящему времени в решении этой задачи достигнуты определенные положительные результаты. Между тем существует и немало проблем, связанных с ограниченным финансированием реализуемых социальных программ, недостаточной доступностью предоставляемых социальных услуг, зачастую низким уровнем их качества и других.

Наряду с применением современных методов и подходов в решении данных проблем может быть творчески использован советский опыт организации социального обеспечения населения. Особенно полезным является обращение к периоду второй половины 1950-х – первой половины 1980-х гг., когда сложилась и получила развитие система всеобщего социального обеспечения, предусматривающая оказание помощи всем нуждающимся в государственной поддержке категорий населения.

Осуществление комплексного анализа поставленной в диссертации проблемы на материалах Краснодарского края позволит выявить общие черты организации социального обеспечения в СССР и ее реализацию на территории отдельно взятого региона. Соответственно, это может способствовать совершенствованию региональной социальной политики, повышению уровня подготовки и выполнения региональных программ социального развития.

Востребованность проведенного исследования связана также с наличием небольшого количества публикаций, посвященных поставленной проблеме на общероссийском материале и отсутствием работ, отражающих развитие советской системы социального обеспечения населения на территории Краснодарского края в рассматриваемый период.

Объектом исследования является система социального обеспечения населения СССР.

Предметом исследования стала эволюция системы социального обеспечения населения СССР во второй половине 1950-х – первой половине 1980-х гг.

Территориальные рамки исследования включают территорию Краснодарского края, вместе с входящей в его состав в рассматриваемый период Адыгейской автономной областью. В современных условиях эта территория соответствует границам Краснодарского края и Республики Адыгея.

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года (в ред. 04.10.2022). Статья 7 // <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102027595> (дата обращения 21.02.2025).

Хронологические рамки исследования охватывают период второй половины 1950-х – первой половины 1980-х гг. Нижней временной границей стало принятие 14 июля 1956 г. Верховным Советом СССР Закона «О государственных пенсиях», который фактически открыл новый этап в развитии советской системы социального обеспечения. Верхней временной границей является апрель 1985 г., когда начался процесс кардинальных преобразований в жизни страны, одним из результатов которого стала трансформация существующей системы социального обеспечения.

Степень разработанности проблемы исследования. Историографию поставленной проблемы можно разделить на следующие периоды: советский (1956 г. – 1991 г.) и постсоветский (1991 г. – до настоящего времени).

Начало советского периода историографии проблемы совпало с процессом разоблачения культа личности, инициированного Н.С. Хрущевым на XX съезде КПСС (февраль 1956 г.). Одновременно происходило расширение возможностей для исследовательской работы на основе использования архивных материалов, к которым получили доступ советские историки. Вместе с тем деятельность советских историков по-прежнему проходила в соответствии с идеологическими установками руководства КПСС и в условиях господства марксистско-ленинской методологии, как единственно верной и определяющей характер исторических исследований в СССР.

Социальная направленность политического курса нового руководства страны способствовала усилению интереса советских историков к проводимой КПСС социальной политике и проблемам социального развития страны. Об этом свидетельствует большое количество статей в периодических изданиях, а также подготовка ряда монографических работ. Среди них особого внимания заслуживают публикации В.А. Ачаркана, в которых он обобщил достигнутые к середине 1960-х гг. результаты реализации в СССР концепции всеобщего государственного пенсионного обеспечения².

В монографии А.Е. Козлова представлен материал, отражающий развитие советской системы социального обеспечения до начала 1980-х гг., т.е. почти полностью охватывающий интересующий нас период. В монографии приводятся сведения, демонстрирующие разносторонний характер оказываемой населению социальной помощи³. Различные аспекты функционирования системы социального обеспечения в СССР рассматривали в своих работах В.С. Андреев, Е.Н. Астрахан, М.С. Ланцев, А.В. Дмитриев, А.А. Карцхия и другие авторы⁴.

² Ачаркан В.А. Обеспечение ветеранов труда в СССР. М., 1965; Он же. Государственные пенсии. М., 1967.

³ Козлов А.Е. Социальное обеспечение в СССР. Правовые основы. М., 1981.

⁴ Андреев В.С. Социальное обеспечение в СССР (Советское право социального обеспечения). М., 1969; Астрахан Е.Н. Принципы пенсионного обеспечения рабочих и служащих. М., 1961; Ланцев М.С. Социальное обеспечение в СССР (Экономический аспект). М., 1976; Дмитриев А.В. Социальные проблемы людей пожилого возраста / под ред. Э.К. Васильевой. Л., 1980; Карцхия А.А. Пенсионное обеспечение по старости. М., 1978 и др.

В то же время монографических работ, посвященных этой проблеме, на материалах Краснодарского края подготовлено не было. Отдельные сведения о деятельности органов и учреждений социального обеспечения на Кубани и оказании социальной помощи нуждающимся категориям населения приводятся в статьях, опубликованных в региональной периодической печати.

Постсоветский период историографии интересующей нас проблемы характеризуется расширением возможностей для исследовательской деятельности в условиях методологического плюрализма и свободы выбора существующих подходов, и оценок к изучению исторического прошлого. Курс на формирование в России социального государства способствовал усилению внимания исследователей к проблемам осуществления социальной политики и социального развития общества, в том числе путем обращения к советскому прошлому. Между тем специальных исследований, касающихся вопросов развития советской системы социального обеспечения, подготовлено немного.

Среди них можно отметить публикации и кандидатскую диссертацию О.В. Капустиной, в которых основное внимание уделяется вопросам пенсионного обеспечения советских граждан во второй половине 1950-х – 1980-е гг.⁵. В опубликованных работах и докторской диссертации А.А. Гуменюка проанализированы основные направления социальной политики советского государства во второй половине 1950-х – середине 1980-х гг. и ее реализация на территории Нижнего Поволжья⁶.

В ряде научных статей авторы уделяют внимание истории становления системы социального обеспечения в СССР и правовым ее основам. Изучение этих работ позволило лучше понять сущность советской системы социального обеспечения и ее роль в оказании помощи нуждающимся в государственной поддержке слоям населения. К ним относятся статьи М.В. Левшук, А.В. Медведева, Е.И. Холостовой и других авторов⁷.

⁵ Капустина О.В. Колхозные пенсии в системе государственного пенсионного обеспечения Советского Союза (вторая половина 1960-х - 1980-е гг.) // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. Серия «История». 2010. №1. С.186-195; Она же. Основные социальные группы советского общества в 1960-1980 гг., определенные пенсионным законодательством // Журнал исследований социальной политики. 2013. Т.11. № 3. С.407 – 422; Она же. Деятельность Советского государства по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан (вторая половина 1950-х – 1980-е годы): дисс...канд. ист. наук. СПб, 2010 и др.

⁶ Гуменюк А.А. Социальная стратегия Советского государства и практики повседневности населения российской провинции во второй половине 1950-х – середине 1980-х гг.: на материалах Нижнего Поволжья: дисс. ... д-ра ист. наук. Саратов, 2019; Он же. Эволюция социальной политики советского государства во второй половине 1950-х - середине 1980-х гг. // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия История. Международные отношения. 2016. Т. 16. Вып. 2. С.154-160 и др.

⁷ Левшук М.В. Источники и правовые механизмы формирования социального обеспечения в советский и постсоветский периоды: сравнительно-правовой анализ // Научные ведомости. Серия Философия. Социология. Право. 2010. №14 (85). С.166-175; Медведев А.В. История развития принципов права социального обеспечения в период с 1937 по 1991 год // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2016. № 2 (35). С. 195–198; Холостова Е.И. Становление системы социального обеспечения и социального обслуживания населения: исторический экскурс (советский и первые годы постсоветского периодов // Отечественный журнал социальной работы. 2016. №3. С.60-73 и др.

С учетом поставленной в исследовании проблемы вызывают интерес публикации, посвященные анализу проводимой в СССР социальной политики, которая оказывала непосредственное влияние на формирование системы социального обеспечения. К ним принадлежат работы таких авторов, как И.Г. Зайнышев, И.М. Лаврененко и других⁸. В статье В.В. Касьянова осуществлен анализ феномена советского человека в идеологическом и реально-историческом аспектах⁹. В диссертации и статьях М.А. Пономаревой раскрывается характер взаимоотношений между властью и обществом на Юге России в 1960-1990-е гг.¹⁰. В статьях М.А. Пономаревой и А.С. Руман рассматривается реализация социальной политики государства в сфере охраны детства и материнства в Ростовской области в 1950-1970-е гг.¹¹. В статье А.В. Аверьянова и Е.В. Камынина анализируется историография по тематике образов будущего в СССР, что дает представление об общественной обстановке ожидания коммунистического будущего¹².

Достаточно много работ посвящено вопросам развития системы пенсионного обеспечения в СССР. Так, в статье А.В. Пудовкина осуществлен анализ данной системы с выделением двух основных этапов ее эволюции в условиях Советской власти¹³. Вопросы пенсионного обеспечения советских граждан также получили освещение в работах С.С. Барбасовой, В.Д. Роик и других авторов¹⁴.

Следует отметить, что другие аспекты развития советской системы социального обеспечения не получили должного освещения в исторической литературе. К ним относятся вопросы выделения пособий, как одного из видов оказания материальной помощи советским гражданам, организации социального обслуживания колхозников, трудоустройства пенсионеров и инвалидов, деятельности домов-интернатов и другие. Можно указать лишь

⁸ Зайнышев И.Г. Взаимосвязь социальной политики и социальной работы. М., 1996; Лаврененко И.М. Государственная социальная политика Российской Федерации: опыт и проблемы трансформации (80-90-е годы XX столетия). М., 1999 и др.

⁹ Касьянов В.В. Советский человек: возможна ли реинкарнация? // Гуманитарий Юга России. 2021. Т. 10. №1. С. 143-152.

¹⁰ Пономарева М.А. Власть и общество на Юге России в условиях политических и социально-экономических преобразований в 1960-1990-е годы: дисс. ... д-ра ист. наук. Ростов-на-Дону, 2020; Она же. Советский человек в условиях постмодерна: историческая политика и общественное сознание // Новое прошлое. 2021. №4. С. 227-237 и др.

¹¹ Пономарева М.А., Руман А.С. Социальная политика государства в сфере охраны детства и материнства в 1950-1970-е годы (по материалам периодической печати Ростовской области) // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки. 2023. № 2 (218). С. 105-112; Они же. Вопросы семьи и детства в 1940-1960-е гг., и их отражение на страницах периодической печати Ростовской области // Гуманитарные и юридические исследования. 2023. Т.10. №4. С.621-627.

¹² Аверьянов А.В., Камынин Е.В. Образы будущего в СССР: к вопросу об историографии проблемы // Гуманитарные и юридические исследования. Ставрополь, 2025. Т.12. №3. С.353-361.

¹³ Пудовкин А.В. Анализ системы пенсионного обеспечения СССР // Вестник МГИМО. 2015. №2. С.217-223.

¹⁴ Барбасова С.С. Обзор государственной политики СССР в области пенсионного обеспечения граждан // Вестник Башкирского института социальных технологий. 2009. № 4(4). С.108-112; Роик В.Д. Пенсионная система России: история, проблемы и пути совершенствования. М., 2007 и др.

отдельные работы, в которых уделяется внимание данным вопросам, среди них статьи М.К. Васильева, Л.В. Изюмовой и других авторов¹⁵.

В региональной историографии по-прежнему отсутствуют специальные исследования, посвященные функционированию советской системы социального обеспечения на территории Краснодарского края и деятельности органов и учреждений данного профиля. В ряде работ раскрыты некоторые аспекты решения социальных проблем на Кубани в советский период. Так, в диссертации О.А. Гришиной отражен процесс социального обеспечения инвалидов Великой Отечественной войны на Кубани в условиях военного времени¹⁶. В докторской диссертации Л.В. Печаловой раскрыта многосторонняя деятельность промысловой кооперации и кооперации инвалидов на Северном Кавказе и Дону в 1920-1960 гг.¹⁷. Отдельные аспекты оказания социальной помощи населению в советский период нашли отражение в диссертации и статьях Е.А. Чайки¹⁸. В диссертации Е.А. Емельяновой рассматривается организация социальной защиты на Кубани в постсоветский период¹⁹. На сайте Министерства труда и социального развития Краснодарского края представлена небольшая по объему информация, отражающая историю социальной защиты на Кубани, в том числе в советский период²⁰. Отдельные сведения о реализации социальной политики КПСС и советского государства на территории Краснодарского края приводятся в работах, посвященных истории Кубани²¹.

Таким образом, анализ историографии поставленной проблемы показал отсутствие специальных работ, отражающих развитие системы социального обеспечения населения на территории Краснодарского края в 1950-1980-е гг., что доказывает необходимость подготовки данного исследования.

¹⁵ Васильев М.К. Дома престарелых колхозников в Курганской области в первой половине 1950-х гг. // XVII Зыряновские чтения. Материалы Всероссийской научной конференции (Курган, 5-6 декабря 2019 г.). Курган, 2019. С.80-82; Изюмова Л.В. Социальное обеспечение колхозного крестьянства в 1930–1960-х гг. (по материалам Европейского Севера России) // Вестник Поморского университета. Серия «Гуманитарные и социальные науки». Научный журнал. 2008. №1. С.12-18 и др.

¹⁶ Гришина О.А. Организация и процесс социального обеспечения инвалидов Великой Отечественной войны в 1941 – 1945 гг.: на материалах Краснодарского края: дисс...канд. ист. наук. Армавир, 2015.

¹⁷ Печалова Л.В. Промысловая кооперация и кооперация инвалидов в реализации социально-экономической политики советского государства (1920–1960 гг.): на материалах Северного Кавказа и Дона: дисс...д-ра ист. наук. Ставрополь, 2023.

¹⁸ Чайка Е.А. Социальная политика советского государства на селе с 1945 по 1965 гг. (на материалах Краснодарского, Ставропольского краев и Ростовской области): дисс... канд. ист. наук. Армавир, 2004; Он же. Партийно-государственная политика в отношении демобилизованных воинов в послевоенные годы (на материалах Юга России) // Теория и практика современной науки. Материалы IX Международной научно-практической конференции. Т. 1. М., 2013. С. 271-276 и др.

¹⁹ Емельянова Е.А. Социальная защита населения России в условиях системных реформ 1991-2004 гг. (на материалах Краснодарского края): дисс...канд. ист. наук. М., 2008.

²⁰ Страницы истории социальной защиты населения Краснодарского края // Официальный сайт Министерства труда и социального развития Краснодарского края. История отрасли. URL: <https://sznkuban.ru/press-tsentr/istoriya-otrasli/> (дата обращения 21.02.2025).

²¹ История Кубани. XX век. Очерки / под ред. В. Е. Щетнева. Краснодар, 1998; История Кубани /под общ. ред. В. В. Касьянова, Н. С. Короткого. Краснодар, 2005; История Кубани с древнейших времен до конца XX века: в 2 ч. /А. В. Баранов, А. Н. Еремеева, А. В. Жинкин и др. Ч.2. Краснодар, 2011 и др.

Целью исследования является комплексный анализ эволюции системы социального обеспечения населения СССР во второй половине 1950-х – первой половине 1980-х гг. на материалах Краснодарского края.

Исходя из цели исследования, поставлены следующие **задачи**:

- определить сущность советской системы социального обеспечения населения и осветить ее развитие до середины 1950-х гг.;
- изучить характер и организационные основы функционирования системы социального обеспечения во второй половине 1950-х – первой половине 1980-х гг.;
- рассмотреть процесс совершенствования пенсионного обеспечения и его роль в решении материальных проблем населения;
- исследовать основные виды оказания помощи малоимущим гражданам и организацию общественной взаимопомощи;
- проанализировать основные этапы и формы трудоустройства пенсионеров и инвалидов;
- рассмотреть проблемы развития домов-интернатов и принимаемые органами власти меры по их решению.

Методологическую основу исследования составили принципы объективности, историзма и системного подхода. Важность использования принципа объективности при подготовке диссертации состояла в изучении и учете различных точек зрения по вопросам развития советской системы социального обеспечения населения, а также исследовании деятельности органов и учреждений социального обеспечения на основе всестороннего анализа архивных и опубликованных источников.

Применение принципа историзма позволило рассмотреть процесс эволюции советской системы социального обеспечения с учетом конкретно-исторической обстановки, существовавшей в стране и в Краснодарском крае в период второй половины 1950-х – первой половины 1980-х гг. С помощью этого принципа был осуществлен также анализ причинно-следственных связей развития системы социального обеспечения в СССР до середины 1950-х гг., в рассматриваемый период и в последующее время.

Использование системного подхода позволило выявить роль социального обеспечения в русле проводимой руководством КПСС и советским государством социальной политики, а также место органов и учреждений социального обеспечения в социальной сфере советского общества.

В процессе подготовки диссертации использовались метод «локальной истории» и междисциплинарный подход, что предусматривало привлечение данных и применение методов таких наук, как политология, социология, экономика, демография. Большое значение при подготовке исследования имело применение специально-исторических методов: историко-генетического, историко-сравнительного, историко-системного, проблемно-хронологического и статистического.

Источниковая база исследования представлена следующими видами источников: архивные материалы, законодательные и нормативно-правовые акты, актовый материал, делопроизводственные документы, работы и выступления политических деятелей, статистические и справочные материалы, периодические издания.

Первая группа источников представлена архивными материалами из фондов Государственного архива Краснодарского края (ГАКК) и Центра документации новейшей истории Краснодарского края (ЦДНИКК). Использование фонда Исполнительного комитета Краснодарского краевого совета депутатов трудящихся (Ф. Р-687 ГАКК) позволило раскрыть деятельность государственных органов в социальной сфере на территории Краснодарского края. Значительный объем информации, связанной с исследованием поставленной проблемы, содержится в фонде Отдела социального обеспечения Краснодарского крайисполкома (Ф. Р-1631 ГАКК).

Руководящая роль партийных комитетов в организации социального обеспечения населения Краснодарского края нашла отражение в материалах фондов Краснодарского краевого комитета КПСС (Ф. 1774-А ЦДНИКК), Армавирского городского комитета КПСС (Ф. 15 ЦДНИКК), Кавказского районного комитета КПСС Краснодарского края (Ф. 1820 ЦДНИКК), Новокубанского районного комитета КПСС (Ф. 4382 ЦДНИКК), Анапского городского комитета КПСС (Ф. 12031 ЦДНИКК).

Во вторую группу источников вошли законодательные и нормативно-правовые акты центральных партийно-государственных органов. Изучение этих документов позволило определить основные принципы социальной политики КПСС и советского государства, сущность и характерные особенности советской системы социального обеспечения²².

Третья группа источников представлена актовым материалом, включающим в основном резолюции партийных съездов, в которых отражена позиция руководства КПСС по вопросам социального обеспечения населения и содержатся сведения о реализации социальной политики партии в данной области²³.

Четвертой группой источников является делопроизводственная документация, в состав которой входят инструкции, приказы и распоряжения

²² О государственных пенсиях: Закон СССР от 14 июля 1956 г. // Информационно-правовой портал ГАРАНТ. URL: <https://base.garant.ru/55170803> (дата обращения 02.03.2025); О пенсиях и пособиях членам колхозов: Закон СССР от 15 июля 1964 г. // КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17963> (дата обращения 23.01.2025); О мерах по расширению сети домов для престарелых и инвалидов и улучшению бытовых условий в этих домах: постановление Совета Министров РСФСР от 13 декабря 1967 г. // Социальное обеспечение в СССР: сборник нормативных актов. М. 1986. С. 544 и др.

²³ Директивы XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971-1975 гг. // Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и Пленумов ЦК (1898-1988) / под общ. ред. А. Г. Егорова, К. М. Боголюбова. 9-е изд., доп. и испр., 1983-1990. В 16 т. Т. 12: 1971-1975. М., 1986. С.39-103 и др.

центральных и региональных партийно-государственных органов, положения об организации социального обеспечения и другие документы²⁴.

Пятую группу источников представляют труды и выступления руководителей коммунистической партии и советского государства: Н.С. Хрущева, Л.И. Брежнева и других. В них отражена официальная точка зрения властных структур в отношении принципов, задач и основных направлений развития системы социального обеспечения, которые формировались в русле принятия и реализации планов коммунистического строительства²⁵.

Шестую группу источников составили статистические и справочные материалы, в которых приводятся количественные показатели развития социальной сферы советского общества, включающие данные о государственном финансировании реализуемых социальных программ, пенсионном обеспечении советских граждан, динамике развития учреждений социального обеспечения и другие²⁶.

Седьмая группа источников включает материалы периодической печати. В таких центральных газетах, как «Правда», «Известия», «Труд» размещена информация о проводимой руководством КПСС и советского государства социальной политики. Содержательные сведения о деятельности центральных и местных органов социального обеспечения приводятся в журнале «Социальное обеспечение». Конкретный материал, отражающий работу органов и учреждений социального обеспечения на территории Краснодарского края, содержится в газетах «Советская Кубань», «Армавирская коммуна» и других.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что

- впервые осуществлен комплексный и всесторонний анализ эволюции системы социального обеспечения населения СССР во второй половине 1950-х – первой половине 1980-х гг. на материалах Краснодарского края;
- рассмотрены исторические условия и процесс развития советской системы социального обеспечения населения на протяжении всего советского периода;
- осуществлен анализ влияния конкретно-исторической обстановки и проводимой советским государством политики на деятельность органов и учреждений социального обеспечения;

²⁴ Положение о порядке назначения и выплаты государственных пенсий: утверждено постановлением Совета Министров СССР от 3 августа 1972 г. // Социальное обеспечение в СССР: сборник нормативных актов. М., 1986. С. 213-302; Примерный Устав колхоза: утвержден постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 ноября 1969 г. // КПСС в резолюциях.... Т. 11: 1966-1970. М., 1986. С.443-461 и др.

²⁵ Брежнев Л.И. Пятьдесят лет великих побед социализма: доклад на торжественном заседании, посвященном 50-летию Великой Октябрьской социалистической революции 7 ноября 1967 г. // Вики Чтение. URL: <https://document.wikireading.ru/hWaYyE8QFh> (дата обращения 17.03.2025); Хрущев Н.С. Все для человека, для его блага. Из брошюры «За тесную связь литературы и искусства с жизнью народа» май-июль 1957 года // Хрущев Н.С. Строительство коммунизма в СССР и развитие сельского хозяйства. В 5 т. Т. 2. (февраль 1955 года – январь 1958 года). М., 1962. С. 462-467 и др.

²⁶ Народное хозяйство Краснодарского края. Статистический сборник. 2-е изд. Краснодар: Статистика. Краснодарское отделение, 1965; Народное хозяйство СССР за 70 лет: Юбилейный стат. ежегодник. М., 1987; Народное хозяйство РСФСР за 75 лет. Статистический сборник. М., 1987. и др.

- раскрыта сущность советской системы социального обеспечения населения, доказана преемственность ее развития до середины 1950-х гг. и в последующее время;

- определены характер и организационные основы функционирования системы социального обеспечения во второй половине 1950-х – первой половине 1980-х гг. в общесоюзном масштабе и на территории Краснодарского края;

- обосновано значение принимаемых органами власти мер по решению материальной и кадровой проблем в органах и учреждениях социального обеспечения для повышения эффективности их работы;

- проанализированы процесс развития системы пенсионного обеспечения и ее роль в решении материальных проблем населения на Кубани;

- прослежена динамика численности и социального состава пенсионеров, а также размеров пенсий различных категорий получателей в Краснодарском крае на протяжении рассматриваемого периода;

- дана характеристика основным видам оказания помощи малоимущим гражданам, обобщены положительный опыт и недостатки в этой сфере деятельности;

- рассмотрена организация общественной взаимопомощи в городах и сельских районах Краснодарского края на примерах работы касс общественной взаимопомощи колхозников и касс взаимопомощи пенсионеров;

- выявлены основные этапы и формы трудоустройства пенсионеров и инвалидов, раскрыты основные проблемы в данной сфере и способы их решения в деятельности местных органов социального обеспечения;

- дана оценка различным формам сотрудничества в вопросах трудоустройства инвалидов и пенсионеров между собесами и предприятиями Краснодарского края;

- проанализированы проблемы развития домов-интернатов и принимаемые со стороны органов власти меры по их решению, а также состояние содержания опекаемых групп населения на территории Краснодарского края в рассматриваемый период;

- многие архивные материалы введены автором в научный оборот впервые.

Положения, выносимые на защиту:

1. На основе сравнительного анализа доказано, что главным отличием формирующейся с конца 1917 г. советской системы социального обеспечения от дореволюционной модели являлся ее государственно-организованный характер, что означало активную роль государства в развитии этой сферы. После революции и в условиях НЭПа социальное обеспечение было предусмотрено только для представителей трудящихся классов. Во второй половине 1930-х гг. стал происходить переход от классовых принципов социальной политики советского государства к принципам всеобщего

государственного обеспечения населения страны. Однако на деле этого не произошло, ввиду объективных трудностей, связанных с Великой Отечественной войной и ее последствиями. В это же время система социального обеспечения приобрела централизованный и унифицированный характер, в целом сложилась ее структура, в том числе на региональном уровне.

2. Исследование показало, что во второй половине 1950-х гг. в СССР стали складываться новые исторические условия, в которых развивалась система социального обеспечения населения. Они были связаны с увеличением средств, направляемых государством в социальную сферу и усилением социальной направленности проводимой политики, обусловленной курсом КПСС на строительство коммунизма. Принятые руководящими органами страны законы и постановления способствовали повышению уровня организации социальной помощи населению. На протяжении рассматриваемого периода происходило укрепление материальной базы и улучшение кадрового обеспечения органов и учреждений социального обеспечения. На Кубани их деятельность была направлена на оказание социальной помощи значительной части населения региона.

3. В ходе исследования определено, что пенсионное обеспечение являлось ведущим направлением в советской системе социального обеспечения. После принятия законов 1956 г. и 1964 г. в СССР был осуществлен переход к всеобщему государственному пенсионному обеспечению. В дальнейшем руководство КПСС принимало меры по выравниванию размеров пенсий между городским и сельским населением. В Краснодарском крае собесы проводили большой объем работы по оформлению и выплате пенсий различным категориям получателей. Улучшению дел в области пенсионного обеспечения способствовало повышение уровня финансовой дисциплины и создание в Краснодарском крае централизованной системы выплаты пенсий и пособий. Вместе с тем в организации этой работы существовали недостатки, связанные в основном с уровнем личной ответственности и компетентности работников собесов.

4. Всесторонний анализ источников позволил раскрыть важную роль различных видов материальной помощи и мер социальной поддержки, которые оказывались гражданам, находящимся в тяжелом материальном положении. Наиболее распространенным видом помощи являлись денежные пособия, которые выплачивались ввиду временной нетрудоспособности, женщинам по беременности и родам, при рождении ребенка, одиноким и многодетным матерям, на детей малообеспеченным семьям, инвалидам и другим нуждающимся в помощи гражданам. После 1964 г. пособия по социальному страхованию членам колхозов фактически включали те же виды пособий, что были предусмотрены для рабочих и служащих. Наибольшее внимание при оказании социальной помощи уделялось инвалидам Великой Отечественной войны и семьям погибших воинов. Наряду с собесами,

важную роль в оказании помощи малоимущим гражданам играли кассы общественной взаимопомощи, действующие в городах и сельских районах Краснодарского края. Вместе с тем определено, что оказываемая социальная помощь не позволяла в полной мере решить проблемы жизнеобеспечения малоимущих граждан. Это было связано, как с недостаточным уровнем выделяемых средств, так и с общим неудовлетворительным состоянием потребительской сферы.

5. В результате исследования было выявлено, что трудоустройство пенсионеров и инвалидов было одним из важных направлений в системе социального обеспечения, что объяснялось необходимостью вовлечения в производство дополнительных трудовых ресурсов и предоставлению пенсионерам и инвалидам возможности повысить уровень своего материального положения. В ходе исследования проанализирован процесс трудоустройства инвалидов, включающий этапы восстановительного лечения в медицинских учреждениях, прохождения через врачебно-трудовые экспертные комиссии, профессиональное обучение и непосредственно трудоустройство. Пенсионеры могли продолжать трудиться по прежней профессии или проходили профессиональное переобучение. Помимо трудоустройства на предприятиях, для инвалидов и престарелых пенсионеров создавались возможности домашнего труда. Сделан вывод о том, что несмотря на существующие недостатки, данная организация позволила вовлечь в общественные сферы экономики значительную часть пенсионеров и инвалидов, что способствовало решению проблемы дефицита трудовых ресурсов.

6. Сравнительный анализ показал, что на протяжении рассматриваемого периода на территории Краснодарского края расширилась сеть домов-интернатов, в которых находились одинокие престарелые граждане, инвалиды, психически больные люди и дети-сироты. Это касалось, как государственных домов-интернатов, так и действующих в колхозах домов престарелых колхозников. Местные органы принимали меры к укреплению материального положения домов-интернатов, что способствовало улучшению условий содержания опекаемых. К середине 1970-х гг. повысился уровень питания, бытового, медицинского и культурного обслуживания проживающих в интернатах людей. Вместе с тем в решении этих вопросов сохранялось немало недостатков, что требовало дальнейшего совершенствования организации содержания нуждающихся в опеке групп населения. Серьезной проблемой также оставалась неудовлетворенность потребностей в помещении в дома-интернаты достаточно большого количества нетрудоспособных граждан.

Соответствие диссертационного исследования Паспорту специальностей ВАК. Работа выполнена в рамках специальности 5.6.1. – Отечественная история. Область исследования – п. 4. История взаимоотношений власти и общества, государственных органов и общественных институтов России и ее регионов; п. 7. История развития

различных социальных групп России, их общественно-политической и социально-культурной жизни, а также хозяйственной деятельности; п. 11. Социальная политика государства и ее реализация в соответствующий период развития страны; п. 15. Исторический опыт российских реформ.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что содержание и выводы диссертации могут найти применение при изучении проблем социального развития в России и в Краснодарском крае в советский период, а также при подготовке научных работ, посвященных истории развития системы социального обеспечения в СССР, включая отдельные ее направления (пенсионное обеспечение, трудоустройство пенсионеров и инвалидов, и другие).

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования его результатов в целях совершенствования форм и методов политики российского государства в сфере социального обеспечения, а также деятельности органов и учреждений социального обеспечения в стране и на Кубани. Основные положения и выводы диссертации могут найти применение в процессе преподавания истории России и истории Кубани, в соответствующем спецкурсе, посвященном истории развития системы социального обеспечения в Краснодарском крае в 1950-1980-е гг., а также в просветительской и краеведческой работе.

Апробация и внедрение результатов исследования. Диссертация обсуждена и рекомендована к защите на заседании кафедры отечественной и всеобщей истории Армавирского государственного педагогического университета.

Основные выводы и положения, полученные в результате исследования, изложены соискателем на трех международных и двух всероссийских научных конференциях: «Историческая память о советском прошлом: к 100-летию образования СССР»: международная научная конференция (20 декабря 2022 г., г. Армавир); «Донецкие чтения 2023: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности»: VIII международная научная конференция (25–27 октября 2023 г., г. Донецк); «Актуальные вопросы науки и образования»: XV международная научно-практическая конференция (4 апреля 2025 г., г. Москва); «Общество и наука: векторы развития»: всероссийская научно-практическая конференция (7 февраля 2025 г., г. Чебоксары); «Актуальные проблемы социальной истории, философии и социальной работы»: Двадцать шестые всероссийские научные чтения, научно-теоретическая конференция (24-25 апреля 2025 г., г. Новочеркасск). Всего по теме исследования опубликовано 10 статей, из которых четыре в изданиях, рекомендованных ВАК.

Структура диссертации. В соответствии с поставленной целью и задачами исследования, работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении определены актуальность темы, объект и предмет исследования, обоснованы его территориальные и хронологические рамки, дана характеристика историографии поставленной проблемы, раскрыты цель и задачи работы, изложены методологические принципы и методы исследования, проделан обзор источниковой базы, отражены научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, показана апробация результатов исследования.

Первая глава **«Исторические условия и процесс развития советской системы социального обеспечения населения»** состоит из двух параграфов. В параграфе **1.1. «Сущность советской системы социального обеспечения населения и ее развитие до середины 1950-х гг.»** анализируется процесс формирования советской системы социального обеспечения населения. Отмечается, что данный процесс происходил в русле проводимой руководством большевистской партии социальной политики, направленной на оказание помощи трудящимся классам. Руководящим органом в данной сфере являлся Народный комиссариат социального обеспечения. Социальное обеспечение всех имевших право на оказание государственной помощи осуществлялось на местах отделами социального обеспечения (собесами) исполкомов советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

В условиях НЭПа организация социальной помощи нуждающимся категориям населения сочетала меры государственной поддержки и использование ресурсов как предприятий и учреждений, так и самого населения. В сельской местности широкое распространение получили крестьянские комитеты общественной взаимопомощи. Советское государство определяло основные принципы и правовые нормы данной организации, добиваясь максимальной эффективности ее использования в целях оказания помощи малоимущим гражданам.

При проведении сталинской модернизации в 1930-е гг. стало происходить формирование социальной структуры, основу которой составляли рабочий класс, колхозное крестьянство и народная интеллигенция. Ввиду достигнутого отсутствия эксплуататорских классов и всеобщей трудовой занятости населения руководство ВКП(б) признало необходимость создания системы полного государственного социального обеспечения советских граждан.

На деле реализации этой задачи не произошло, ввиду начавшейся Великой Отечественной войны и ее тяжелых последствий. Вместе с тем органы и учреждения социального обеспечения проделали значительный объем работы, направленной на оказание помощи семьям военнослужащих, инвалидам Отечественной войны и другим категориям нуждающихся в поддержке государства граждан.

После смерти И.В. Сталина новое партийное руководство приняло меры, способствующие повышению уровня социального обеспечения населения. Однако деятельности органов социального обеспечения мешали проблемы недостаточной обеспеченности материальными и кадровыми ресурсами, а также такие характерные недостатки, как бюрократизм, отсутствие должной организации обслуживания граждан, злоупотребления должностных лиц. В действующих домах инвалидов, домах ребенка и других социальных учреждениях не были созданы нормальные условия содержания нуждающихся в государственной опеке людей.

В параграфе 1.2. **«Характер и организационные основы функционирования системы социального обеспечения во второй половине 1950-х – первой половине 1980-х гг.»** определяется влияние новых исторических условий, в которых стала развиваться система социального обеспечения населения. Определяющую роль в этом процессе играли два взаимосвязанных фактора: возможность у советского государства направлять в социальную сферу гораздо больше, чем прежде, средств, а также усиление социальной направленности проводимой политики, ввиду взятого руководством КПСС курса на коммунистическое строительство.

14 июля 1956 г. был принят Закон «О государственных пенсиях», который открыл новый этап в развитии советской системы социального обеспечения. Процесс сближения уровней социального обеспечения колхозников с рабочими и служащими нашел воплощение в принятом в 1964 г. Законе «О пенсиях и пособиях членам колхозов». С этого времени все формы и виды социального обеспечения распространились на членов колхозов, что придало системе социального обеспечения всеобщий характер.

Структура системы социального обеспечения имела централизованный характер, с устоявшимися принципами подчиненности нижестоящих органов вышестоящим. На территории интересующего нас региона руководство деятельностью органов и учреждений социального обеспечения осуществлял отдел социального обеспечения при исполкоме Краснодарского краевого Совета депутатов трудящихся (крайсобес). На местном уровне действовало 63 отдела социального обеспечения при городских и районных Советах депутатов трудящихся (горсобесы и райсобесы).

К середине 1960-х гг. улучшился качественный состав работников, повысился уровень организации и эффективности работы органов и учреждений системы социального обеспечения. Бюджетные средства, направленные на социальное обеспечение, формировались из трех источников: государственного социального страхования, централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников и государственного бюджета. Это позволяло охватить различными видами социального обеспечения практически все население.

В Краснодарском крае сумма средств на выплату пенсий и пособий, на содержание домов-интернатов, протезирование, на санаторно-курортное лечение инвалидов и единовременную помощь составила в 1966 г. 204 млн.

руб., что было в пять раз больше, чем в 1955 г. Социальную помощь от государства на Кубани получало 690 тыс. человек, колхозные пенсии – 20,7 тыс. человек.

Дальнейшее развитие системы социального обеспечения в стране и отдельных ее регионах во многом было связано с реализацией концепции развитого социализма, что предполагало решение существующих социальных проблем. Несмотря на увеличение количества нуждающихся в социальной помощи граждан, органы и учреждения социального обеспечения Краснодарского края в целом справлялись с поставленными задачами. Этому способствовало повышение уровня квалификации работников и улучшение организации работы.

Вторая глава **«Организация пенсионного обеспечения и других видов оказания материальной помощи населению в Краснодарском крае»** состоит из двух параграфов. В параграфе **2.1. «Процесс совершенствования пенсионного обеспечения населения и его результаты»** рассматривается развитие системы пенсионного обеспечения и ее роль в решении материальных проблем населения. Отмечается, что пенсионное обеспечение являлось ведущим направлением в системе социального обеспечения населения. До середины 1950-х гг. оно имело ограниченные масштабы и касалось небольшого количества советских граждан. После принятия законов 1956 г. и 1964 г. ситуация кардинально изменилась и пенсионное обеспечение приобрело всеобщий характер, что привело к значительному увеличению общего количества пенсионеров.

В Краснодарском крае с 1959 г. по 1968 г. число граждан, получавших государственные пенсии, возросло с 145200 до 497428 человек. В соответствие с Законом действовали три вида пенсий: по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Несмотря на сравнительно небольшие размеры большинства установленных пенсий, они играли важную роль в решении материальных проблем населения, позволяя удовлетворять основные потребности в питании, приобретении товаров повседневного спроса.

Органы социального обеспечения проводили большой объем работы по оформлению и выплате пенсий. Работники собесов оказывали помощь в работе комиссий по назначению пенсий при подготовке документов лицам, которые готовились к уходу на пенсию. На заседания комиссии приглашали людей, с которыми работал кандидат на назначение пенсии, для того, чтобы они своими свидетельскими показаниями подтверждали правильность трудового стажа. Участие в подготовке документов для оформления пенсий принимали также Советы пенсионеров. Проводы на пенсию чаще всего носили неформальный характер и отличались заинтересованным участием администрации, профсоюзных комитетов и трудовых коллективов.

С начала 1970-х гг. происходило повышение уровня организации пенсионного обеспечения населения. Большинство собесов и комиссий по назначению пенсий стали работать в основном без ошибок. Подобных

ошибок стало меньше и при назначении колхозных пенсий, но все же они еще случались достаточно часто. Улучшению дел в области пенсионного обеспечения способствовало повышение уровня финансовой дисциплины и создание в Краснодарском крае централизованной системы выплаты пенсий и пособий. Положительным моментом в работе собесов стало также расширение просветительской работы среди населения с целью освещения вопросов пенсионного законодательства, в ходе которой активно использовались местная печать, радио, телевидение, проводились лекции, вечера вопросов и ответов, и другие мероприятия.

В параграфе **2.2. «Основные виды оказания помощи малоимущим гражданам и организация общественной взаимопомощи»** отмечается, что наиболее распространенным видом материальной помощи являлись денежные пособия, которые выплачивались ввиду временной нетрудоспособности, женщинам по беременности и родам, при рождении ребенка, одиноким и многодетным матерям, на детей малообеспеченным семьям. Денежные пособия могли также получать семьи военнослужащих, инвалиды и другие граждане, находящиеся в тяжелом материальном положении.

После принятия Закона 1964 г. пособия по социальному страхованию членам колхозов фактически включали те же виды пособий, что были предусмотрены для рабочих и служащих. До этого правления колхозов и кассы взаимопомощи колхозников руководствовались собственными решениями по вопросам назначения пособий, которые зачастую существенно отличались друг от друга. Материальная помощь малоимущим гражданам могла оказываться и в натуральном выражении, например, продуктами питания, промышленными товарами широкого потребления, стройматериалами, домашним скотом и т.п.

Кроме того, в отношении малоимущих граждан могли осуществляться различные меры социальной поддержки, включавшие льготы по оплате коммунальных услуг, получения квартиры, проезда в общественном транспорте, приобретении медикаментов и путевок в санатории и дома отдыха, оказании помощи при ремонте жилищ и обработке огородов, и других.

Повсеместно в стране, в том числе на Кубани, осуществлялось шефство над инвалидами и другими остро нуждающимися гражданами. Шефами становились предприятия, учреждения и колхозы, партийные, профсоюзные, комсомольские и пионерские организации. Непосредственной координацией этой работы занимались собесы. Наряду с положительными результатами работы по улучшению материально-бытового положения инвалидов войны и труда со стороны отдельных руководителей предприятий и учреждений этому вопросу не придавалось должного внимания.

Важную роль в оказании помощи пенсионерам играли Советы пенсионеров, действующие при собессах. Руководство и члены Советов пенсионеров проводили большую работу по изучению материального

положения пенсионеров, проживающих на территории определенного района или города Краснодарского края, выявляя среди них нуждающихся в оказании тех или иных видов помощи.

Большое значение в решении материальных проблем населения играла организация общественной взаимопомощи населения. Особенно это проявлялось в 1950-х – первую половину 1960-х гг., когда происходил процесс формирования единой государственной системы всеобщего социального обеспечения. В сельских районах Кубани большинство колхозников активно участвовало в деятельности касс общественной взаимопомощи колхозников, которые способствовали улучшению материального положения своих членов.

В решении материальных проблем пенсионеров были задействованы кассы взаимопомощи пенсионеров. Основными источниками их финансирования являлись вступительные и членские взносы, а также доходы от производственной деятельности, которые получались, главным образом, при продаже сельхозпродукции, выращенной в подсобных хозяйствах. Выдавая возвратные и безвозвратные ссуды, кассы помогали своим членам в строительстве домов и ремонте квартир, приобретении одежды, обуви и других товаров широкого потребления.

С начала 1970-х гг. осуществлялись меры по дальнейшему повышению размеров пособий малообеспеченным категориям населения и расширению состава имеющих право на их получение. Это касалось женщин-матерей и многодетных семей, в отношении которых были увеличены размеры материальной помощи. Повышенное внимание уделялось инвалидам Великой Отечественной войны и семьям погибших военнослужащих, которые получали дополнительные льготы при приобретении жилья, автомобилей, лекарств и решении других вопросов.

Вместе с тем оказываемая социальная помощь не позволяла в полной мере решить проблемы жизнеобеспечения малоимущих граждан. Это было связано, как с недостаточным уровнем выделяемых средств, так и с общим неудовлетворительным состоянием потребительской сферы, что проявлялось, прежде всего, в сохранявшемся дефиците многих товаров широкого потребления, недостатками в организации бытового обслуживания населения.

Третья глава **«Организация трудоустройства и содержания нуждающихся в государственной опеке групп населения в Краснодарском крае»** состоит из двух параграфов. В параграфе **3.1. «Основные этапы и формы трудоустройства пенсионеров и инвалидов»** раскрывается значение трудоустройства пенсионеров и инвалидов при решении таких задач, как вовлечение в советскую экономику дополнительных трудовых ресурсов, реализация коммунистического принципа осуществления трудовой деятельности на протяжении всей жизни человека, а также предоставление пенсионерам и инвалидам возможности повысить уровень своего материального положения.

Процесс трудоустройства инвалидов включал в себя этапы восстановительного лечения в медицинских учреждениях, прохождения через врачебно-трудовые экспертные комиссии, профессиональное обучение и непосредственно трудоустройство. Пенсионеры могли продолжать трудиться по прежней профессии или проходили профессиональное переобучение. Помимо трудоустройства на предприятиях, для инвалидов и престарелых пенсионеров создавались возможности домашнего труда.

К середине 1950-х гг. в Краснодарском крае были достигнуты высокие результаты трудоустройства инвалидов Великой Отечественной войны. Вместе с тем резервы трудоустройства инвалидов труда и пенсионеров по старости были еще достаточно большими. Основной причиной нежелания многих пенсионеров продолжать трудовую деятельность являлась удовлетворенность своим материальным положением, ввиду повышения размеров пенсии. Кроме того, часть пенсионеров экономила собственные средства за счет выращенных сельхозпродуктов на дачных и приусадебных участках или получала материальную помощь от своих родных.

В такой ситуации местные органы и хозяйственные руководители осуществляли дополнительные меры по вовлечению инвалидов и пенсионеров в производственную деятельность, расширяя для них возможности получения новой профессии и переквалификации, а также обеспечивая соответствующие условия работы. Так, на ряде предприятий Краснодарского края были созданы специальные цеха и специальные участки, где работали инвалиды с определенным профилем заболеваний. В сельских районах края пенсионеры и инвалиды активно привлекались к работе в колхозах и совхозах.

Одной из серьезных проблем в вопросах трудоустройства инвалидов и пенсионеров являлись недостатки в работе врачебно-трудовых экспертных комиссий. Они проявлялись в случаях некачественной экспертизы степени инвалидности граждан и нарушениях установленной процедуры ее проведения, злоупотреблениях своим положением и низкой ответственности некоторых членов комиссий. В целях устранения этих недостатков был усилен контроль со стороны собесов и более тщательным стал подбор участвующих в экспертизе медицинских работников. Несмотря на определенные недостатки, действующая в рассматриваемый период организация трудоустройства позволила вовлечь в общественные сферы экономики значительную часть пенсионеров и инвалидов, что способствовало решению проблемы дефицита трудовых ресурсов.

В параграфе **3.2. «Проблемы развития домов-интернатов и меры органов власти по их решению»** освещается деятельность домов-интернатов и состояние содержания опекаемых групп населения на территории Краснодарского края. Отмечается, что одной из важнейших функций советской системы социального обеспечения населения являлась забота о людях, лишенных возможностей к самостоятельной жизни и получения помощи от родных и близких. Это касалось в основном одиноких

престарелых людей и инвалидов, психически больных людей и детей-сирот. Данные категории населения имели право на полное государственное обеспечение, которое осуществлялось в таких специальных учреждениях, как дома-интернаты с соответствующим профилем.

Состояние материальной базы интернатов на Кубани в середине 1950-х гг. нуждалось в улучшении. В большинстве из них действовало печное отопление, не было водопровода и канализации. В особенности это было свойственно домам для престарелых колхозников, основным источником функционирования которых были средства, выделяемые кассами общественной взаимопомощи колхозников и правлениями колхозов. Престарелые колхозники в основном содержались в строениях крестьянского типа, т.е. саманных, покрытых камышом, черепицей и железом. В дальнейшем материальное положение интернатов стало постепенно улучшаться, благодаря увеличению выделяемых средств.

К середине 1970-х гг. во всех домах-интернатах завершился переход от печного к центральному отоплению, был проведен водопровод, функционировали радио и телефон, в большинстве домов имелась канализация. Принимались меры к оснащению домов-интернатов технологическим и банно-прачечным оборудованием, обеспечению мебелью, предметами хозяйственного обихода, культурным инвентарем, одеждой и обувью. Повысился уровень питания, бытового, медицинского и культурного обслуживания, проживающих в интернатах людей.

Вместе с тем в решении этих вопросов сохранялось немало недостатков, что требовало дальнейшего совершенствования организации содержания нуждающихся в опеке групп населения. Несмотря на строительство новых домов-интернатов и расширение возможностей действующих, не удалось до конца решить проблему обеспечения потребности всех нуждающихся в помещении в дома-интернаты людей. Тем не менее, деятельность домов-интернатов способствовала созданию условий для проживания людям, лишенным возможностей к самостоятельной жизни.

В **заключении** исследования сделаны выводы и обобщения.

Основные положения диссертации изложены в следующих публикациях:

публикации автора в журналах, рекомендованных ВАК РФ

1. Пахлян, Н.М. Совершенствование советской системы социального обеспечения и ее развитие в Краснодарском крае во второй половине 1950-х – первой половине 1960-х гг. / Н.М. Пахлян // Вестник Армавирского государственного педагогического университета. – Армавир, 2024. - № 4. - С.166-173 (0,56 п.л.).

2. Пахлян, Н.М. Развитие пенсионного обеспечения советских граждан в середине 1950-х - 1980-х гг. (на материалах Краснодарского края) / Н.М. Пахлян // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия

«Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология». – Майкоп, 2024. - Вып. 4. - С.38-45 (0,74 п.л.).

3. Панарин, А.А., Пахлян, Н.М. Основные виды и процесс оказания помощи малоимущим гражданам в Краснодарском крае во второй половине 1950-х – первой половине 1980-х гг. / А.А. Панарин, Н.М. Пахлян // Вестник Армавирского государственного педагогического университета. – Армавир, 2025. - № 3. – С.110-119 (0,62/0,31 п.л.).

4. Пахлян, Н.М. Организация трудоустройства пенсионеров и инвалидов в Краснодарском крае в середине 1950-х – середине 1980-х гг. / Н.М. Пахлян // Гуманитарные и юридические исследования. – Ставрополь, 2025. – Т. 12. - №3. - С.437-443 (0,88 п.л.).

статьи в других изданиях

5. Пахлян, Н.М. Характер и особенности советской системы социального обеспечения во второй половине 1950-х – первой половине 1980-х гг. / Н.М. Пахлян // Историческая память о советском прошлом: к 100-летию образования СССР: материалы Международной научной конференции (г. Армавир, 20 декабря 2022 года) / научный редактор Ю.П. Ветров; ответственный редактор А.А. Панарин. - Армавир: РИО АГПУ, 2023. - С. 313-317 (0,39 п.л.).

6. Пахлян, Н.М. Особенности советской системы пенсионного обеспечения во второй половине 1950-х – первой половине 1980-х гг. / Н.М. Пахлян // Человек. Социум. Общество. – М., 2023. - № 4. - С. 163-167 (0,25 п.л.).

7. Пахлян, Н.М. Пенсионное обеспечение советских граждан во второй половине 1950-х гг. (на материалах Краснодарского края) / Н.М. Пахлян // Донецкие чтения 2023: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности: Материалы VIII Международной научной конференции (Донецк, 25–27 октября 2023 г.). Том 7: Исторические и политические науки. Часть 1 / под общей редакцией проф. С.В. Беспаловой. - Донецк: Изд-во ДонГУ, 2023. - С.239-241 (0,17 п.л.).

8. Пахлян, Н.М. Организация общественной взаимопомощи колхозников и пенсионеров в Краснодарском крае во второй половине 1950-х гг. / Н.М. Пахлян // Актуальные вопросы науки и образования: сборник XV Международной научно-практической конференции (г. Москва, 04 апреля 2025 года). - М.: Издательство АНО ДПО «ЦРОН», 2025. - С 339-344 (0,37 п.л.).

9. Пахлян, Н.М. Организация домов-интернатов в Краснодарском крае во второй половине 1950-х – первой половине 1970-х гг.: сборник трудов конференции / Н.М. Пахлян // Общество и наука: векторы развития: материалы Всероссийской научно-практической конференции (Чебоксары, 7 февраля 2025 г.) / редкол.: В.И. Кожанов [и др.]. - Чебоксары: Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс», 2025. - С. 21-24 (0,27 п.л.).

10. Пахлян, Н.М. Деятельность органов социального обеспечения Краснодарского края по оказанию помощи инвалидам Отечественной войны и семьям погибших воинов во второй половине 1950-х – первой половине 1980-х гг. / Н.М. Пахлян // Актуальные проблемы социальной истории, философии и социальной работы: Двадцать шестые всероссийские научные чтения, науч.-теор. конф.: тез. докл. и сообщений, 24-25 апреля 2025 г. / Новочерк. инж.-мелиор. ин-т «Донской ГАУ»; ред. колл.: Т.В. Мельник, И.В. Ольгаренко, А.С. Ищенко, А.Н. Грищенко. – Новочеркасск: Лик, 2025. - С.92-97 (0,34 п.л.).