

Тема 11. Бюджет территориальных образований

Бюджет является краеугольным признаком системы государственного и муниципального управления. Бюджет определяет пути реализации основных направлений социально-экономической политики государства и в то же время задает пределы ее притязаниям рамками своих экономических возможностей. Принятие бюджета на государственном уровне призвано оптимально распределить финансовые потоки между уровнями и ветвями власти в соответствии с принятыми приоритетами в развитии государства и потребностями регионов.

В структуре государственной власти бюджет принимается ежегодно высшим законодательным органом страны. Предварительно проект бюджета последовательно разрабатывается правительством, затем рассматривается специализированными комиссиями палат парламента, и только после этого он передается на обсуждение и принятие парламентом страны. В Российской Федерации проект бюджета сначала принимается Государственной Думой, затем — Советом Федерации, после чего передается на подпись президенту страны и приобретает статус федерального закона.

В системе государственного и муниципального управления бюджет выполняет по меньшей мере три функции:

1. выравнивающую,
2. стимулирующую,
3. социальную.

Предусмотренные бюджетным законодательством межбюджетные трансферты позволяют осуществлять экономическое и социальное выравнивание территорий, обеспечивающее целостность и воспроизводство государства в его географических границах с учетом сложившегося общественного разделения труда.

С целью выравнивания в составе федерального бюджета создаются федеральные фонды, наиболее значимым из которых является *Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации*. Соответствующий фонд призван распределять дотации между субъектами Российской Федерации в соответствии с единой методикой, утверждаемой Правительством Российской Федерации и требованиями Бюджетного кодекса. Объем фонда формируется с учетом прогнозируемого уровня инфляции (индекс потребительских цен). Дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации предоставляются субъектам Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве

критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

На региональном уровне выравнивание осуществляется исходя из численности жителей и финансовых возможностей органов местного самоуправления путем выделения в составе бюджета субъекта РФ региональных фондов финансовой поддержки поселений, районов и городских округов.

Стимулирующая функция представлена заложенной в бюджетный механизм схемой стимулирования нижестоящих бюджетов путем привлечения территориальных образований к участию в целевых программах и проектах, разрабатываемых на вышестоящем бюджетном уровне.

2. Федеральные фонды

Важнейшим элементом реализации этой функции в бюджетной системе является ***Федеральный фонд софинансирования социальных расходов.***

Данный фонд призван распределять субсидии для долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Для предоставления субвенций на исполнение расходных обязательств субъектов Федерации и муниципальных образований за счет субвенций из федерального бюджета образован ***Федеральный фонд компенсаций.*** Кроме того, Бюджетным кодексом РФ также предусматривается возможность предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий для долевого финансирования инвестиционных программ (проектов) развития общественной инфраструктуры регионального значения, а также для поддержки созданных субъектами Российской Федерации фондов муниципального развития. В связи с этим в составе федерального бюджета может быть образован ***Федеральный фонд регионального развития.***

Социальная функция бюджетной системы проявляется в значительной доле в бюджетных расходах социальной составляющей, ориентированной на удовлетворение первоочередных потребностей различных групп населения.

3. Бюджетная система

В основе бюджетного процесса на территории РФ лежит *бюджетная система*, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве в РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Бюджетная система страны включает в себя два основных бюджетных источника:

1. консолидированный бюджет РФ,
2. государственные внебюджетные фонды.

Консолидированный бюджет РФ включает в себя свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории. В структуре бюджетной системы консолидированный бюджет РФ разделен на:

А) федеральный бюджет,

Б) консолидированный бюджет субъектов Федерации.

Федеральный бюджет создается на основе оптимизации соразмерности федерального бюджета региональным бюджетам, тогда как консолидированный бюджет субъектов РФ является продуктом компромисса региональных бюджетов и бюджетов муниципальных образований.

Государственный внебюджетный фонд — это форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 144 Бюджетного кодекса РФ государственные внебюджетные фонды включают в себя:

- Пенсионный фонд РФ,
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ,
- Фонд социального страхования РФ.

Комплекс проблем, возникающих при распределении бюджетных средств по различным территориальным уровням, заключен в понятии *бюджетного федерализма*, обозначающем систему распределения финансовых средств между территориями.

Под бюджетным федерализмом понимается совокупность принципов и механизмов налогово-бюджетных взаимоотношений между различными уровнями государственной власти и управления. Основу формирования системы бюджетного федерализма составляет Конституция Российской Федерации. Российская система бюджетного федерализма включает в себя :

- бюджетные потоки (федеральный бюджет и 89 бюджетов субъектов плюс межбюджетные потоки внутри каждого из субъектов),
- налоговый федерализм,
- блок финансовых трансфертов,
- блок федеральных программ,
- блок целевых бюджетных фондов,
- блок дотаций и субвенций.

Причем межбюджетные потоки внутри каждого из субъектов юридически выпадают из отношений бюджетного федерализма, поскольку,

во-первых, местные органы не являются субъектами федеративных отношений; во-вторых, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

4. Принципы организации межбюджетных отношений

К принципам организации межбюджетных отношений следует отнести:

- взаимную ответственность уровней,
- единую методологию расчетов,
- выравнивание доходов,
- сокращение встречных потоков,
- компенсацию расходов,
- повышение заинтересованности в увеличении доходной части,
- гласность и т. д.

Основными качественными характеристиками бюджетного федерализма являются:

- разграничение доходов между бюджетами различных уровней в государстве в соответствии с разграничением полномочий на законодательном уровне;
- стремление к самодостаточности всех территорий;
- самостоятельность в осуществлении бюджетных прав и бюджетного процесса (регулирование допускается только в отношении несамодостаточных территорий).

Как правило, количество уровней бюджетных систем соответствует количеству уровней публичной власти — как государственной, так и муниципальной. В России на региональном уровне закреплена трехуровневая система бюджетных взаимоотношений.

Первый уровень — субъекты Федерации (республики, края, автономные округа, области),

второй уровень — города республиканского, краевого, областного, окружного подчинения и административные районы.

На третьем уровне находятся города районного подчинения, поселки, сельские администрации (иногда называемые округами, волостями).

Каждый из уровней является самостоятельным распорядителем бюджетных средств, передаваемых ему как от вышестоящего бюджетного уровня, так и напрямую — из федерального бюджета — на выполнение соответствующих полномочий.

К настоящему времени в различных регионах России сложились следующие типы бюджетных систем:

1. *одноканальная (котловая),*

2. многоканальная {веерная),
3. смешанная (комбинированная).

1. При одноканальном типе формирования бюджета все отчисления от прибыли предприятий, налоги с населения и другие доходы последовательно аккумулируются низовым территориальным звеном, начиная с субъекта Федерации и кончая административным районом. Бюджет каждого следующего территориального уровня имеет дело только с бюджетом предыдущего уровня. Отдельные хозяйствующие субъекты на низовой территории исключаются из межбюджетных отношений.

2. В соответствии со вторым типом формирования бюджета — многоканальным (веерным) — устанавливается непосредственная связь хозяйствующих субъектов с бюджетами всех уровней по определенным нормативам. Органам управления становится выгодным эффективная деятельность функционирующих на их территории предприятий.

3. Третий тип — комбинированный — предполагает сочетание собственных и закрепленных источников дохода, когда при формировании бюджета используются как централизованные нормативы отчислений, так и отчисления хозяйствующих субъектов по предварительно распределенным бюджетным уровням.

*Анализ шведского опыта организации местного самоуправления (см. подгл. 2.1 «Система государственного управления зарубежных стран», раздел «Швеция») свидетельствует о наличии еще одного типа бюджетной системы — **субсидиарного**, суть которого заключается в последовательной передаче налоговых отчислений от низшего уровня к высшему. Безусловно, что реализация этого типа бюджетной системы возможна лишь при высокой активности и развитии гражданского общества в стране и прочности ее экономического потенциала.*

В настоящее время формирование бюджетной системы сопровождаются ряд тенденций.

Во-первых, бюджетные средства передаются в основном в направлении от вышестоящего в нижестоящий бюджет. Поток противоположного направления и перераспределение средств между бюджетами одного иерархического уровня практически отсутствуют — исключение составляет практика отрицательного трансферта, обеспечивающего режим выравнивания территорий.

Во-вторых, внутри субъектов Федерации средства перераспределяются в виде дифференцированных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов, дотаций, субвенций, трансфертов, взаимных расчетов и бюджетных ссуд.

В-третьих, от трети до половины всех расходов местных бюджетов направляется на выполнение государственных функций. Для этого предусматриваются дотации из регионального бюджета, которые не покрывают потребности в их реализации. Для финансового обеспечения самоуправления ощущается насущная необходимость в увеличении отчислений в местные бюджеты налоговых поступлений, особенно налога на имущество.

До введения в действие поправок в Бюджетный кодекс в 2004 г. в субъектах Федерации достаточно широко использовались дифференцированные нормативы отчислений от налогов в бюджеты городов и районов, применялись различные сочетания таких налогов (в основном подоходный налог с физических лиц, налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, акцизы, реже транспортный налог, налог на имущество). При этом принципы дифференциации нормативов по регионам значительно различались. В одних субъектах Федерации устанавливались одни нормативы отчислений, в других — другие. Несмотря на то что большинство муниципальных образований имело одинаковые нормативы, однако некоторые города были выделены в отдельную группу (как правило, для областных центров и городов областного значения устанавливались пониженные нормативы отчислений, в результате чего областной центр через региональный бюджет фактически субсидировал районы). Подобная политика региональных властей, естественно, вызывала недовольство властей этих городов и стимулировала возникающие на этой почве конфликты между уровнями власти. Новая редакция Бюджетного кодекса РФ предусматривает передачу местным бюджетам отчислений от региональных налогов и сборов по единым для поселений и районов нормативам, устанавливаемым полностью или частично — в процентной доле. Кроме того, законом субъекта Федерации допускается установление дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

5.Муниципальные финансы.

В Конституции Российской Федерации финансовым вопросам местного самоуправления посвящена ст. 132. Статья гласит, что органы местного самоуправления, во-первых, самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, а во-вторых, наделяются законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Кроме того, в

Конституции отсутствует раздел, посвященный межбюджетным отношениям. Многие аспекты межбюджетных взаимоотношений регулируются принимаемыми ежегодно законами о федеральном бюджете, но в них оговариваются вопросы, связанные только с Федерацией и ее субъектами.

Вышедший в 1997 г. Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления» стал в свое время весомым вкладом в развитие системы местного самоуправления в РФ.

Введенные Законом *государственные минимальные социальные стандарты* обеспечили гарантируемый государством уровень социальных расходов муниципалитета, направляемых на удовлетворение базовых потребностей человека. И несмотря на то что в проекте нового Бюджетного кодекса данная категория была выведена из текста, значение социальных стандартов сохранилось: каждый уровень власти получил возможность самостоятельно их формулировать и контролировать исполнение. Закон давал возможность органам местного самоуправления устанавливать собственные налоги и сборы, что способствовало значительному перетеканию бюджетных средств с федерального уровня на уровень местных бюджетов. Однако, вопреки официальным заверениям, уже с 1999 г. доля налоговых доходов на федеральном уровне не только не сократилась, но, напротив, увеличилась: с 50,8% в 1999 г. до 60% в 2002 г. Соразмерно этому увеличению снизилась и доля местных бюджетов.

Введение первой части Налогового кодекса существенно усложнило ситуацию в сфере финансовой обеспеченности местного самоуправления.

Статья 15 части 1 Налогового кодекса РФ определила конкретный перечень местных налогов и сборов, к которым относятся:

- земельный налог,
- налог на имущество физических лиц,
- налог на рекламу, налог на наследование и дарение,
- местные лицензионные сборы.

Все это привело к существенному снижению экономической базы муниципальных образований. В результате введения Налогового и Бюджетного кодексов доля собственных доходов местных бюджетов уменьшилась в 4-5 раз и составила 56% от доходов местных бюджетов.

В соответствии с новой редакцией Бюджетного кодекса, за каждым территориальным уровнем закрепляется не менее двух видов налога.

К категории региональных налогов относятся:

- налог на имущество организаций,
- налог на игорный бизнес,

- транспортный налог.

Что же касается налоговых источников муниципальных доходов, то они разделены между поселенческим, районным и окружным звеньями. Таким образом, исключительно к местным налогам и сборам отнесены земельный налог и налог на имущество физических лиц. Вместе с тем, в бюджеты муниципальных образований предусматривается зачисление налоговых доходов от нескольких федеральных налогов:

- на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога (для всех категорий муниципальных образований),
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности,
- государственной пошлины (для районов и городских округов).

В дополнение к этому, до разграничения государственной собственности на землю в бюджеты муниципальных образований должны поступать доходы от продажи и передачи в аренду находящихся в государственной собственности земельных участков на принадлежащих этим образованиям территориях. Кроме того, в бюджеты муниципальных районов и городских округов предусмотрено зачисление платы за негативное воздействие на окружающую среду. В отношении каждого вида налога законом устанавливаются конкретные нормативы, которыми должны руководствоваться при формировании бюджетов вышестоящие бюджетные уровни в отношении нижестоящих. В законе устанавливаются также отдельные источники доходов, получаемые муниципальными районами. Размеры этих доходов самостоятельно утверждаются представительными органами власти. Среди них:

- платежи за совершение нотариальных действий,
- за государственную регистрацию автотранспортных средств,
- выдачу ордеров на квартиры,
- разрешений на распространение наружной рекламы и пр.

Для обеспечения бюджетного выравнивания между поселениями в ряде стран (Германия, Швеция, Дания) была принята методология «отрицательного трансферта», позволяющая при двукратном превышении среднего по региону уровня обеспеченности изымать излишки у более богатых муниципалитетов в пользу менее состоятельных. Перенос этой схемы в бюджетную систему РФ стал важнейшим разделом нового российского законодательства о местном самоуправлении.

Для выравнивания бюджетной обеспеченности субъектом Федерации вводится критериальный (расчетный) уровень бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя для городских округов и муниципальных районов.

В отношении муниципальных поселений уровень расчетной бюджетной обеспеченности устанавливается уполномоченными районными службами. Величина критериального уровня определяется на основе прогноза доходной части консолидированного бюджета субъекта Федерации. Если уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения в два и более раза превышает средний уровень по данному субъекту Федерации, то региональным законом на очередной финансовый год может быть предусмотрено перечисление субвенций из поселенческого бюджета в региональный фонд финансовой поддержки поселений. Аккумулируемые таким образом средства будут перераспределены между экономически несамодостаточными поселениями.

Таким образом, установление единых и постоянных для всех муниципальных образований нормативов отчисления от федеральных и региональных налогов способствовало формированию более прозрачных правил игры в организации финансовых взаимоотношений субъектов РФ и муниципалитетов. Однако введение единых нормативных отчислений, вызвавшее, с одной стороны, определенность в получении муниципалитетами прогнозируемых доходов, с другой — усилило чувство недоверия одних поселений (более обеспеченных) к другим (дотационным).

6. Доходы местных бюджетов

В настоящее время основу доходной части местных бюджетов составляют собственные доходы. К *собственным доходам* относятся доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений, за исключением субвенций из Федерального или регионального фондов компенсаций. Собственные доходы — это налоговые и неналоговые платежи, закрепляемые за местными бюджетами полностью или частично на постоянной основе федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации, а также вводимые представительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и направляемые в местные бюджеты.

В соответствии со ст. 55 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003 г. к собственным источникам доходов муниципальных образований можно отнести следующие статьи:

- ◆ средства самообложения граждан;
- ◆ доходы от местных налогов и сборов;
- ◆ доходы от региональных налогов и сборов;

- ◆ доходы от федеральных налогов и сборов;
- ◆ безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- ◆ доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- ◆ часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;
- ◆ штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- ◆ добровольные пожертвования;
- ◆ иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Федерации и решениями органов местного самоуправления.

На районном уровне в состав собственных доходов включаются субвенции, предоставляемые из бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, на решение вопросов местного значения межмуниципального характера.

Собственная налоговая база позволяет систематизировать и регламентировать определенные виды деятельности. Поэтому принципиально важен не только тот факт, какие объемы доходов обеспечивают налоговые поступления, но и способность местных администраций влиять на формирование налоговой базы. Факторами, определяющими эффективность предпринимательского поведения муниципального образования, являются как объем полномочий этого муниципального образования, так и его внутренняя способность управлять этим поведением. Наряду с налоговыми источниками территориальные образования используют также и неналоговые поступления. К неналоговым поступлениям в местный бюджет можно отнести следующие источники дохода: земельную ренту; доходы от тарифных платежей за услуги, предоставляемые органами местного самоуправления и муниципальными предприятиями и учреждениями; санкционные (прежде всего административные штрафы и плата за негативное воздействие на окружающую среду), а также различные виды местных пошлин и сборов.

Налоги, пошлины и сборы составляют в России менее $\frac{2}{3}$ всех поступлений в местные бюджеты, $\frac{1}{3}$ составляют межбюджетные трансферты и неналоговые

сборы. Доля последних, по оценкам экспертов, составляет не более 2-4% от всей суммы поступлений.

В течение последних лет муниципальные образования в России фактически не имели долговременных источников налоговых поступлений, а также знаний и опыта по целенаправленной работе в реализации права на хозяйственную деятельность. Опыт развития местного самоуправления в России показал, что местные бюджеты при всей их внешней самостоятельности практически полностью формировались субъектами Российской Федерации по произвольно устанавливаемым и ежегодно меняющимся нормативам, что не давало возможности местным органам власти изыскивать собственные резервы своего развития. Собственные доходные источники составляли незначительную часть в общем объеме доходов местных бюджетов, что неизбежно ставило муниципальные образования и их органы в полную зависимость от органов государственной власти субъектов Российской Федерации, не позволяя им осуществлять не только перспективное, но и текущее планирование, финансировать свои неотложные нужды.

7. Расходы местных бюджетов

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие расходы и капитальные расходы. Группировка расходов бюджетов на текущие и капитальные устанавливается экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Капитальные расходы бюджетов — часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности соответственно самой Федерации, субъектов Федерации, муниципальных образований, другие расходы бюджета, включенные в капитальные расходы

бюджета в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

В составе капитальных расходов бюджетов может быть сформирован бюджет развития. Порядок и условия формирования бюджета развития определяются федеральным законом.

Текущие расходы бюджетов — часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

К расходным статьям муниципальных образований относятся:

- ◆ расходы, связанные с решением вопросов местного значения, установленные законодательством РФ и законодательством субъекта РФ;
- ◆ расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- ◆ расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам;
- ◆ расходы, связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга по ссудам;
- ◆ ассигнования на страхование муниципальных служащих, объектов муниципальной собственности, а также гражданской ответственности и предпринимательского риска;
- ◆ иные расходы, предусмотренные уставом муниципального образования.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г. закрепляет расходные обязательства местных органов самоуправления по выделенным в законе типам муниципальных образований. Критерии разграничения их приведены в гл. 3. Реестр расходных обязательств поселений, районов и городских округов ведется в порядке, установленном местной администрацией на основании законов, принятых на уровне субъекта Федерации. Расходные обязательства муниципальных образований возникают в результате принятия соответствующих нормативно-правовых актов органами местного самоуправления, федеральными и региональными представительными и исполнительными органами власти. Отдельные вопросы, не отнесенные к

полномочиям органов местного самоуправления, могут быть делегированы более высокими властными уровнями к исполнению на местный уровень при соответствующем финансовом обеспечении этих полномочий. Кроме того, и сами муниципальные органы власти вольны передавать часть средств межмуниципальным объединениям, хозяйственным обществам и другим межмуниципальным организациям на решение вопросов местного значения при условии соблюдения целевого использования этих средств.

Практика свидетельствует, что больше половины финансовых ресурсов консолидированного бюджета России в настоящее время сосредоточено на уровне федерального бюджета. Если в 1999 г. федеральный центр получал 47,5% доходов консолидированного бюджета, то в 2003 г. — уже 63%. Доля региональных бюджетов снизилась в этот же период с 23,2 до 20,7%. Доля же местных бюджетов сократилась почти в два раза и составляет на сегодняшний день только 11,1%.

Большинство бюджетов муниципальных образований в России в настоящее время являются дотационными. Абсолютный и относительный рост их количества в общей совокупности бюджетов муниципальных образований продолжает повышаться. Таким образом, можно констатировать кризис в формировании доходной части местных бюджетов за счет собственных доходов и все большую их зависимость от бюджетов других уровней (в первую очередь, от регионального). Сложившаяся ситуация фактически ведет к дискредитации местной власти и, как следствие, государственной власти вообще.

В ходе реализации бюджетной политики возникает ряд проблем, сконцентрированных вокруг горизонтальной и вертикальной осей государственного регулирования. По вертикальной оси согласование бюджетных интересов происходит, прежде всего, между администрацией субъекта Федерации и администрацией муниципального образования. По горизонтальной оси бюджетный процесс осуществляется внутри самих администраций и законодательных органов. Реализацию этого процесса можно разделить на два этапа. На начальном этапе — этапе планирования — плановые органы определяют цели и приоритеты развития. На второй стадии реализуется функция планирования расходной части бюджета, основной чертой которой является перевод целей, установленных на начальном этапе, в определенные финансовые показатели и подбор необходимых доходных источников. Утверждение бюджета и отчета о его исполнении отнесено к ведению представительного органа власти. Исполнение бюджета — дело отраслевых структур администрации.