

Лекция № 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА.

План:

1. Понятие, признаки и функции государства.
2. Форма государства.
3. Понятие и признаки права, его функции.
4. Структура нормы права.
5. Система права.

§ 1. Понятие , признаки и функции государства.

Государство — универсальная общественно-политическая организация, обладающая публичной властью и специализированным аппаратом управления и принуждения в пределах определенной территории, на которую распространяется его суверенитет.

Государство есть продукт возникновения и развития человеческой цивилизации. Процесс становления государства имеет место лишь на определенном этапе развития человеческого общества.

Причины формирования государственности, заложены в самих общественных отношениях. Первоначально на заре возникновения человеческого общества социальная организация основывалась на присваивающей экономике (охота, рыболовство и собирательство, то есть на присвоении готовых продуктов). Человек удовлетворялся теми продуктами, которые он находил у природы. Постепенное развитие общества привело к тому, что в результате так называемой «неолитической революции» начался процесс перехода общества от присваивающей экономики к производящей. С этого времени охота, рыболовство и собирательство постепенно стали заменяться земледелием и скотоводством, возникли металлургия и металлообработка. Продукты земледелия и скотоводства, производимые первоначально для собственных нужд, начали производиться в количестве, превышающем потребности самих производителей. Овладение культурой земледелия, скотоводства и обработки металла дало толчок к дальнейшему развитию производительных сил, в связи с чем возник избыток продукта (прибавочный продукт), то есть начался процесс первоначального накопления капитала и появления частной собственности, что создавало возможность привлечения дополнительной рабочей силы для развития своего производства. Постепенно развивались обменные отношения между товаропроизводителями. Продолжался дальнейший процесс общественного разделения труда и его специализация по отдельным отраслям производства, что способствовало быстрому прогрессу хозяйственных отношений, развитию ремесла, искусства, письменности, возникновению первых городов. Постепенно с развитием имущественных отношений начала усложняться структура общества.

Появились социальные группы, общности, имеющие свои интересы и особенности. Имущественная и социальная дифференциация развивалась параллельно с функциями управления общественной организацией. Важное место в такой дифференциации занимали военные вожди и жрецы, которые имели большое влияние на общество. Благодаря развитию ремесла и торговли, возникли сословия ремесленников и купцов. Усложнение общественной жизни потребовало более совершенной формы ее организации и стимулировало развитие тех политических институтов, которые занимались функциями управления (обеспечением порядка в обществе, охраной собственности и т. д.). В механизме регулирования общественных отношений особую роль играет государство как важнейший политический институт, выполняющий необходимые для общества социальные, политические и юридические функции.

Конкретнее сущность государства как многогранного социального образования можно выразить с помощью выделения его признаков. **Обычно выделяют следующие признаки государства:**

- **территория** — это ограниченное пространство, в пределах которого распространяется суверенитет государства и где органы государственной власти осуществляют свои полномочия.

Это физическая основа власти и юридической компетенции государственных органов; включает сушу, недра, водное и воздушное пространство, континентальный шельф и др.;

- **население** — человеческое сообщество, проживающее на территории государства.

- **публичная власть** — способность, возможность и право определять общественное поведение и деятельность населения, проживающего на территории данного государства. Важная черта политической власти в государстве — ее институционализированный характер, (*ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ* — процесс формализации социальных отношений, переход от неформальных отношений (объединений, соглашений, переговоров) и неорганизованной деятельности к созданию

организационных структур с иерархией власти, регламентацией соответствующей деятельности, тех или иных отношений, их юридической легализацией, если это возможно и необходимо. Организация и формализация общения, отношений и деятельности превращает их в институт семьи, школы, учреждений ит. д. Институционализация представляет собой синергетический процесс перехода от самоуправляющихся самоорганизующихся явлений к организованным и управляемым.) так как она осуществляется посредством органов и учреждений, объединенных в единую иерархическую структуру. Отличительные черты

государственной власти — ее всеобщность, универсальность, общеобязательность, легитимность;

- **налоги** — общеобязательные и безвозмездные платежи, взыскиваемые в заранее установленных размерах и в определенные сроки, необходимые для содержания органов управления, поддержания жизнедеятельности государства;

- **право** — система общеобязательных законодательно закрепленных правил поведения, которая является одним из важнейших средств управления и начинает формироваться с появлением государства. Государство осуществляет правотворчество, т. е. издает законы и другие нормативные акты, адресованные всему населению;

- **армия** — вооруженные силы выполняют функцию защиты государства от внешних угроз, являются необходимым атрибутом любого государства;

- **государственный суверенитет** — международная правосубъектность, способность государства проводить независимую внешнюю и внутреннюю политику; верховенство государственной власти на всей территории страны и независимость государства на международной арене.

Иногда выделяют следующие дополнительные признаки: единый государственный язык, гражданство, государственная символика, единая денежная система, единая информационная система, международное признание.

Функции государства — основные направления его деятельности, выражающие сущность и назначение государства. Различают внутренние и внешние функции.

Внутренние функции государства — это основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью общества. К ним относят:

1. **Экономическая функция** — выработка и координация государством экономической политики, т. е. стратегии и тактики экономического развития страны в оптимальном режиме; регулирование отношений между гражданами и их организациями в экономической жизни общества.

2. **Политическая функция** — регулирование отношений между гражданами, социальными группами, классами, нациями по поводу реализации их политических интересов, гармонизации интересов различных групп общества.

3. **Социальная функция** — выработка социальной политики государства, обеспечение нормальных условий жизни для всех членов общества, регулирование отношений между гражданами, социальными группами по поводу их места в обществе.

4. **Правовая функция** — осуществление правотворчества (деятельность по подготовке, принятию и изданию правовых актов, содержащих нормы права),

правоприменения (деятельность по реализации правовых норм путем принятия правоприменительных актов, повседневной работы по выполнению законов и по разрешению разнообразных вопросов управленческого характера), правоохранения (деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, по предупреждению правонарушений и привлечению к юридической ответственности правонарушителей и т. п.).

5. Экологическая функция — регулирование деятельности людей в области использования окружающей среды.

Внешние функции государства — это основные направления деятельности государства на международной арене:

1. *Оборонная* — защита государства от внешних угроз и военной агрессии;

2. *Дипломатическая* — поддержание приемлемых отношений с другими государствами, субъектами международного права, представительство страны на международной арене;

3. *Внеэкономическая* — развитие взаимовыгодного экономического сотрудничества с государствами и группами государств на международной арене, участие в международном разделении труда, обмене новейшими технологиями, координации товарооборота, развитии кредитноденежных связей и т. п.;

4. *Внеполитическая* — это поддержание мирового правопорядка, общих норм международного права с целью исключения глобальных конфликтов;

5. *Глобального сотрудничества* — сотрудничество в решении глобальных проблем современности (экологические, энергетические, демографические и т. п.).

§2. Форма государства.

Форма государства - это организационно-функциональная структура государства, выражающая способ организации и осуществления государственной власти и ее взаимодействие с населением. Форма государства включает в себя три элемента: форму правления, государственное устройство и политический режим.

Под формой правления понимается организация верховной государственной власти, порядок образования ее органов, их компетенция и взаимоотношения с населением, степень участия населения в формировании этих органов. По формам правления государства подразделяются на монархии и республики.

Монархия - это такая форма правления, при которой вся верховная власть сосредоточена в руках единоличного главы государства (монарха), передается по наследству или династически.

Монархия характеризуется следующими основными признаками:

- главой государства является монарх;
- власть монарха передается по наследству или династически;

- деятельность монарха не ограничена определенным сроком, то есть он исполняет свои обязанности пожизненно.

В настоящее время монархические формы правления существуют: в Великобритании, Бельгии, Голландии, Дании, Испании, Люксембурге, Норвегии, Швеции, Монако, Лихтенштейне, Андорре; Бахрейне, Бутане, Брунее, Катаре, Кувейте, Иордании, ОАЭ, Саудовской Аравии, Таиланде, Японии, Малайзии, Лесото, Марокко, Свазиленде.

Монархии подразделяются на абсолютные (неограниченные) и ограниченные. Монархия называется абсолютной, если верховную государственную власть единолично осуществляет глава государства - монарх (король, царь, император, шах, эмир), не ограниченный каким-либо другим органом государственной власти. В настоящее время абсолютные монархии в ее «чистом» виде сохранились в некоторых странах Азии и Персидского залива. Например, Бутан, Бруней - самые известные абсолютные монархии.

Ограниченная монархия - это такая форма правления, при которой власть монарха ограничена представительным органом - парламентом, действующим на основе конституции (Великобритания, Бельгия, Дания, Швеция, Япония, Испания, Нидерланды, Норвегия, Таиланд, Малайзия, Люксембург, Лихтенштейн, Монако и др.). Ограниченные монархии подразделяются на дуалистические и парламентские.

Дуалистическая монархия - это переходная форма правления от абсолютной к парламентарной монархии. Она характеризуется следующими основными признаками:

- монарх выполняет функции реального главы государства;
- наряду с монархом существуют и иные высшие органы государственной власти (парламент и правительство);
- некоторые члены парламента назначаются монархом (в отличие от парламентарной монархии, где парламент избирается народом);
- члены правительства назначаются монархом и правительство несет ответственность лично перед монархом.

Дуалистическими монархиями на сегодняшний день являются Кувейт, Иордания, Непал.

Парламентарная монархия - это такая форма правления, где власть монарха ограничена парламентом. Признаками парламентарной монархии являются:

- наряду с монархом функционируют и иные высшие органы государственной власти (парламент, правительство и др.);
- парламент избирается народом;

- правительство формирует партия, завоевавшая большинство мест в парламенте;
- правительство несет ответственность перед парламентом;
- действует принцип разделения властей;
- властные функции монарха ограничены и в основном носят церемониальный характер (представление государства за рубежом, принятие отставки правительства, вручение государственных наград и т.

д.).

В настоящее время парламентарными монархиями являются Великобритания, Бельгия, Дания, Швеция, Япония, Испания, Нидерланды, Норвегия и др.

Республика - это такая форма правления, при которой высшие органы государственной власти избираются народом на основе всенародного голосования, то есть источником власти выступает суверенный народ. В республиках высшие органы государственной власти коллегиальные и в основном выборные (глава государства - президент, парламент), которые избираются на определенный срок. Должностные лица выборных органов государственной власти несут политическую ответственность перед своими избирателями. Она может выражаться в таких формах, как досрочный отзыв депутата, роспуск парламента, уход в отставку правительства, отрешение от должности президента.

Республики подразделяются на президентские и парламентские. Для президентской республики характерно то, что президент, будучи главой государства, во-первых, возглавляет исполнительную власть, назначает и освобождает от должности членов правительства; во-вторых, правительство несет политическую ответственность перед президентом; в-третьих, здесь в классическом варианте действует принцип разделения властей (например, в США, Аргентине, Бразилии). В президентских республиках глава государства - президент — избирается на определенный срок: путем прямых выборов гражданами государства (в России, Бразилии, Египте и др.); косвенными выборами (в США, Аргентине граждане выбирают выборщиков, а последние - президента). Президентом может быть только гражданин данного государства, достигший определенного возраста (например, в России - 35 лет) и обладающий гражданскими и политическими правами.

В парламентских республиках исполнительная власть возглавляется премьер-министром (председателем правительства), правительство назначается парламентом и несет перед ним политическую ответственность за свою деятельность (например, в Италии, Германии, Греции, Индии). Состав и политика правительства непосредственно отражают соотношение сил в парламенте.

Выделяются и смешанные республики (Франция, Финляндия), где сочетаются черты парламентской и президентской форм правления. При смешанной форме правления главой исполнительной власти является премьер-министр, который наделен широкими полномочиями. В формировании правительства участвуют и президент, и парламент. Таким образом, правительство ответственно и перед парламентом (вотум недоверия), и перед президентом (отставка).

Под формой государственного устройства понимается административно-территориальная организация государства, характер взаимоотношений между его составными частями (субъектами), а также между центральными и местными органами. Все государства по своему территориальному устройству подразделяются на унитарные (простые) и федеративные (сложные).

Унитарное государство (от лат. *unitas* - «единство») - это единое государство, не имеющее в своем составе иных государственных образований на правах его субъектов. Такое государство может делиться только на административно-территориальные единицы, не обладающие суверенитетом. Органы власти административно-территориальных образований подчиняются единым, общим для всей страны высшим органам государственной власти (например, Бельгия, Дания, Норвегия, Швеция, Италия, Франция, Венгрия, Португалия, Латвия, Литва, Эстония и др.). В унитарном государстве - единое законодательство, единое гражданство для всей страны, единая денежная система, административно-территориальное управление осуществляется единым центром. Административно-территориальные единицы не обладают какой-либо политической самостоятельностью.

Федеративное государство характеризуется сложной формой территориального устройства, при которой государственная власть разделена между центральными, то есть федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов, входящих в федерацию. Федерация (от лат. *foedus* - союз) - это союз нескольких государственных образований (государств), основанный на договоре. Субъекты федерации - территориальные единицы, обладающие не всеми, а некоторыми признаками государства (например, конституцией, законодательными органами). Таким образом, субъекты федерации имеют определенную политическую самостоятельность.

Государственная власть в федеративном государстве разделена между центральными государственными органами, решающими преимущественно вопросы общего значения, и органами власти субъектов федерации, представляющими интересы данных регионов и проживающего там населения. Все субъекты федерации являются равноправными ее членами. Наряду с общими для всех членов федерации - федеральными высшими органами государственной

власти - аналогичные органы власти имеются в каждом субъекте, входящем в федерацию. Соотношение между высшими органами государственной власти федерации в целом и высшими органами государственной власти каждого из субъектов федерации, а также их компетенция определяются на основе договора. Законодательство в таких государствах состоит из федерального законодательства и законодательства каждого субъекта федерации. Федерациями являются, например, США, Германия, Индия, Россия, Швейцария и др.

Конфедерация (от лат. confoederatio - сообщество) представляет собой союз нескольких самостоятельных государств, образованный, как правило, на основе договора, для достижения определенных целей (политических, военных и экономических), которые позволяют создать наиболее благоприятные условия для деятельности этих государств. Эти цели могут носить как временный, так и постоянный характер. Порядок вступления в конфедерацию и выхода из нее определяется на основе договора по принципу добровольности и согласия всех членов.

Истории известна также такая форма государственного устройства, как империя - сложное государство, созданное в основном насильственным путем в результате завоеваний и присоединения отдельных территорий.

Политический режим представляет собой совокупность методов и приемов осуществления государственной власти, характеризующую политическую обстановку в стране, то есть степень политической свободы в обществе и правовое положение личности.

В зависимости от методов осуществления государственной власти политический режим может быть демократическим или антидемократическим. Признаки демократического политического режима:

- широкий круг прав и свобод личности, их конституционные гарантии;
- наличие у властных органов мандата народа;
- наличие рыночной, саморегулирующей экономики;
- многообразие форм собственности;
- свобода экономической и предпринимательской деятельности;
- верховенство права, независимость правосудия (суда);
- принцип разделения властей;
- идеологическое многообразие, политический плюрализм, в том числе многопартийность;
- принцип: разрешено все, что не запрещено законом.

Антидемократический режим (тоталитарный и авторитарный) характеризуется устранением политических прав и свобод, отстранением народа от государственной власти, ее узурпацией отдельным лицом или группой лиц, подавлением всякого инакомыслия, упразднением представительных органов

власти или их превращением в послушные орудия выражения воли фактических руководителей.

При тоталитарном режиме (от лат. *totalis* - весь, полный) государство осуществляет тотальный, то есть полный, всеобщий контроль над всеми сферами жизни общества. Этот режим определяется тотальным объемом государственного регулирования. В экономике преобладает государственная собственность, жесткое государственное регулирование экономических отношений командными, приказными методами. В политической сфере существует одна правящая политическая партия, происходит сращивание партийного и государственного аппаратов, чрезмерная централизация государственного аппарата и его бюрократизация. Государственное управление характеризуется крайним централизмом и практически осуществляется правящей политической элитой, политическим лидером или вождем народа. Вместо законов действуют партийные инструкции и распоряжения. При тоталитарном политическом режиме действует принцип: запрещено все, кроме того, что приказано. В тоталитарном государстве вся деятельность граждан, частных лиц полностью контролируется государственной властью, не признаются сфера частного интереса и свобода личности.

При авторитарном режиме существует жесткая централизация государственной власти. При этом государственная власть не формируется и не контролируется народом. Государственное управление осуществляется

политической элитой во главе с ее лидером. Хотя и существуют представительные органы, но они не играют существенной роли в общественной жизни. В основном они дублируют решения, принимаемые правящей партией. При авторитарном режиме усилена роль правоохранительных и судебных органов. Они могут действовать и неправовыми методами осуществления своих полномочий. Однако при авторитарном режиме в определенной степени допускается свобода экономической деятельности и многообразие форм собственности, хотя приоритет отдается государственной форме собственности. В политической жизни общества могут участвовать несколько партий, однако все они должны придерживаться линии, выработанной правящей партией. Оппозиции не допускается.

§4. Понятие и признаки права, его функции.

Право - это система установленных или санкционированных государством, общеобязательных, формально-определенных норм общего характера, обеспеченных государственной защитой.

Различают следующие признаки права:

1. Нормативность. Право представляет собой систему наиболее общих норм, типичных моделей поведения. Нормативность права обусловлена типичностью, однородностью, массовостью, повторяемостью отдельных социальных ситуаций, явлений, взаимодействий. Правовые нормы регулируют не какой-то отдельный случай, а широкий круг однородных обстоятельств, общественных отношений, распространяя свое регулирующее действие на все случаи данного рода. Норма права показывает, как следует себя вести в той или иной нормативно описанной ситуации, какое поведение является правомерным, что можно, нужно или нельзя делать в определенном, урегулированном правом социальном взаимодействии. Действие нормы носит не одноразовый характер. Она не теряет силу после однократной реализации, продолжая и далее регулировать поведение лиц, оказавшихся в сфере ее действия.

2. Общеобязательность. Право носит всеобщий характер, распространяя свое действие на всю территорию страны, на все ее население. При этом правовые нормы обязательны для всех, в том числе и для государства. Обязательность права не зависит от усмотрения или согласия отдельных лиц подчиняться правовому воздействию.

3. Формальный характер. Для права характерна документальная фиксация правовых норм в определенных источниках, принятых по установленной процедуре. Правовые нормы официально закрепляются в законах, указах, постановлениях и других юридических формах, содержащих обязательные реквизиты (наименование, нумерация, дата, подпись уполномоченного лица и т.п.).

4. Определенность. Правовые нормы отличает особый юридический язык, особая юридическая техника. Речь прежде всего идет о четкости, ясности, недвусмысленности изложения нормативного материала. Право должно точно фиксировать требования, предъявляемые к поведению людей, рамки и условия возможного, должного и запрещенного поведения, подробно расписывать возможные или требуемые варианты правомерных поступков, последствия их нарушения.

5. Государственная природа. Государство и право неразрывно связаны, взаимодействуют, взаимообуславливают друг друга. Правовые нормы всегда устанавливаются или санкционируются государством. Все государственные органы в рамках своей компетенции издают нормативные акты. Представительные органы власти специализируются именно на реализации нормотворческой функции.

6. Государственная защита. В случае необходимости правопорядок обеспечивается государственным принуждением. В случае нарушения правовых

норм, неисполнения юридических обязанностей и запретов применяются государственные санкции.

7. Системность. Право представляет собой стройную, целостную систему норм - организованное множество структурных элементов, определенным образом взаимосвязанных и взаимодействующих между собой.

Функции права — это основные направления его деятельности. Выделяют следующие функции:

1. Регулятивная функция — направление правового воздействия, призванное обеспечить четкую организацию общественных отношений, их функционирование и развитие в соответствии с потребностями общественного прогресса.

2. Охранительная функция — направление правового воздействия, нацеленное на охрану положительных и вытеснение вредных для общества отношений, а также на пресечение и предотвращение противоправного поведения.

3. Воспитательная (предупредительная) — направление правового воздействия, которое осуществляется благодаря психическому воздействию на сознание людей путем устрашения и убеждения.

§5. Структура нормы права.

Норма права состоит из трех структурных элементов - гипотезы, диспозиции и санкции.

Гипотеза (предположение) — элемент правовой нормы, в котором указывается, при каких условиях следует руководствоваться данным правилом поведения.

В гипотезе излагаются фактические обстоятельства, при наличии которых у лиц возникают юридические права и обязанности.

Диспозиция (распоряжение) — элемент правовой нормы, в котором указывается, каким может быть или должно быть поведение при наличии условий, предусмотренных гипотезой. Диспозиция раскрывает само правило поведения, содержание юридических прав и обязанностей лиц.

Санкция (взыскание) — это элемент правовой нормы, предусматривающая меры воздействия, которые могут быть применены к лицам, не соблюдающим правила, предусмотренные диспозицией.

§6. Система права.

Система права — это внутренняя структура права (строение, организация), которая складывается объективным образом как отражение реально существующих и развивающихся общественных отношений.

Структурные элементы системы права — это норма права, отрасль права, подотрасль права, институт права, субинститут.

Норма права — первичный элемент системы права. Правовые нормы регулируют не все общественные отношения, а те из них, которые государство, общество рассматривают как наиболее значимые, важные (отрасли права), регулирующие гораздо больший объем общественных отношений.

Правовой институт — совокупность норм, регулирующих определенный участок (сторону) однородных общественных отношений. Примеры: институт Президента РФ в конституционном праве, институт смягчающих и отягчающих обстоятельств в уголовном праве, институт собственности в гражданском праве, институт опеки в семейном праве и др. Правовые институты обособляются, как правило, в рамках одной отрасли права (как в случае с вышеприведенными примерами). В некоторых случаях правовой институт выделяется из нескольких отраслей права. Например, институт прав человека составляют нормы конституционного, гражданского, уголовного и других отраслей права.

Отрасль права — совокупность норм, регулирующих однородные общественные отношения присущим ей методом правового регулирования. *Отрасль права представляет собой основной компонент системы права.* Разделение права на отрасли есть объективное явление, поскольку отражает объективно существующие сферы общественных отношений.

Подотрасль — совокупность норм, регулирующих несколько сторон (участков) однородных общественных отношений (например, в гражданском праве можно выделить как подотрасль предпринимательское право).

Субинститут права — какая-то часть норм правового института (например, в институте необходимой обороны уголовного права можно выделить субинститут средств необходимой обороны).

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение государству. Охарактеризуйте признаки государства.
2. Раскройте функции государства.
3. Что такое форма государства?
4. Форма правления, ее виды?
5. Форма государственного устройства и ее виды?
6. Политический режим и его разновидности?
8. Что такое право? Раскройте признаки и функции права.
9. Раскройте структурные элементы нормы права.
10. Дайте определение понятию «система права». Из каких составных элементов состоит система права?