

Лекция 1. на тему: Содержание и значение государственного бюджета

Государственный бюджет в общем виде - это план доходов и расходов государства на текущий год, составленный в форме баланса и имеющий силу закона. В любой стране государственный бюджет - ведущее звено финансовой системы, единство основных финансовых категорий: налогов, государственных расходов, государственного кредита - в их действии. Тем не менее, являясь частью финансов, бюджет можно выделить в отдельную экономическую категорию, отражающую денежные отношения государства с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода (частично и национального богатства) в связи образованием и использованием бюджетного фонда, предназначенного на финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны и государственного управления. Именно с помощью бюджета государство имеет возможность сосредоточивать финансовые ресурсы на решающих участках социального и экономического развития, с помощью бюджета происходит перераспределение национального дохода между отраслями, территориями, сферами общественной деятельности. Ни одно из звеньев финансов не осуществляет такого многовидового и многоуровневого перераспределения средств, как бюджет. Поэтому, на мой взгляд, наибольшую важность в настоящее время приобретают вопросы построения и финансирования бюджетной системы государства. Для достижения поставленной необходимо решить следующие задачи: изучить сущность, структуру, значение и

особенности государственного бюджета в условиях переходной экономики.

Государственный бюджет - как правило, годовая роспись государственных доходов и расходов. Это важнейшее средство государственных органов по проведению активной экономической политики в стране.

В государственный бюджет включены: федеральный и консолидированный бюджеты.

Федеральный бюджет - годовая роспись доходов и расходов федерального правительства. Это важнейшее средство государства органов по проведению активной экономической политики в стране.

Консолидированный бюджет - годовая роспись всех государственных доходов и расходов, включая как федеральный уровень, так и уровень субъектов Федерации, а также муниципальных образований. Он отражает возможности и направления воздействия федерального правительства и администрации субъектов Федерации по проведению экономической политики в стране. Важнейшие функции государственного бюджета следующие:

- аккумуляция финансовых ресурсов в руках государственных органов в целях распределения и перераспределения между отраслями, регионами и слоями населения,
- обеспечение содержания государства с его институтами, призванными реализовывать функции государственной власти,
- стимулирование экономического роста по важнейшим для страны направлениям,
- социальная защита беднейших слоев населения, пенсионеров и подрастающего поколения.

Назначение бюджетных расходов. Бюджетные расходы выполняют множество функций политического, социального и хозяйственного свойства.

Политические функции состоят в поддержании существующего социально-экономического строя и включают в себя такие затраты как государственное управление, армия, безопасность, внешнеполитическая деятельность, поддержка СМИ и пр.

Социальные функции состоят в стабилизации социально-экономической ситуации в стране, смягчении различий в уровне доходов и уровня жизни различных доходных групп населения, поддержка отраслям, оказывающим социальные услуги (здравоохранению, образованию, культуре и пр.).

Экономические функции государственного бюджета состоят:

- в формировании конкурентной рыночной среды в экономике страны, путем антимонопольных мероприятий, поддержки малого и венчурного предпринимательства,
- в структурной перестройке экономики, путем поддержки отдельных отраслей, имеющих наиболее важное значение для экономики страны,
- в содействии выходу отечественных производителей на внешний рынок,
- в выполнении обязательств по выплате внутреннего и внешнего долга.

Изменяя структуру расходов бюджета, государственные органы оказывают регулирующее воздействие на размеры спроса и капиталовложений, на отраслевую и региональную структуру экономики, на конкурентоспособность национальных товаров на

мировом рынке. Изменяя объемы и структуру расходов бюджета, можно добиваться практической реализации той или иной экономической политики.

Расходы бюджета играют в государственном регулировании экономики гораздо меньшую роль, чем бюджетные доходы, и в первую очередь такие инструменты как налоги и ускоренная амортизация основного капитала.

Сбалансированность доходов и расходов государственного бюджета.

Идеальное состояние с исполнением государственного бюджета - полное покрытие государственных расходов доходами, а еще лучше - наличие остатка средств - профицита государственного бюджета. Однако, эта ситуация встречается крайне редко. Чаще имеет место дефицит государственного бюджета, т.е. превышение расходов над доходами.

Дефицит государственного бюджета входит в число важнейших макроэкономических показателей, характеризующих устойчивость экономики страны.

Обычно выделяют первичный и общий дефицит бюджета.

Первичный дефицит госбюджета - это разность между величиной общего дефицита и суммой процентных выплат по государственному долгу. Способы покрытия дефицита государственного бюджета:

(1) внутренние и внешние государственные займы. Они осуществляются в виде продажи государственных ценных бумаг, займов у внебюджетных фондов и международных финансовых организаций;

(2) эмиссия денежных знаков государственным банком. В целях сохранения стабильности экономических связей, правительства

развитых стран всеми мерами стараются избежать неоправданной эмиссии денег. Для этого в большинстве развитых стран законодательно закреплена независимость национального эмиссионного банка от законодательной и исполнительной власти.

Государственные займы менее опасны по сравнению с эмиссией, однако, и они оказывают негативное влияние на развитие экономики страны:

Во-первых, прибегая к принудительному размещению государственных ценных бумаг, государство нарушает тем самым рыночную мотивацию деятельности частных финансовых институтов и субъектов рынка.

Во-вторых, размещение государственного займа мобилизуя свободные средства на рынке ссудного капитала, тем самым сужают возможности получения кредитов частными фирмами.

Государственный долг. Текущая задолженность правительства постепенно накапливается и превращается в государственный долг.

Превышение государственного долга над ВВП более чем в 2,5 раз считается опасным для стабильности национальной экономики, в первую очередь для устойчивого денежного обращения.

Государственный долг подразделяется на внутренний и внешний.

Предметом особого внимания государственных органов является внешний долг. Если платежи по внешнему долгу составляют значительную часть поступлений от внешнеэкономической деятельности страны, то привлекать новые займы из-за рубежа становится проблематично. В этом случае их предоставляют неохотно и под более высокие процентные ставки, требуя залогов или особых поручительств.

Консолидированный бюджет страны.

Консолидированный бюджет отражает общую ситуацию с финансовыми ресурсами государства. Он складывается из федерального и региональных бюджетов (бюджетов субъектов РФ). Таким образом, государственный бюджет страны является своеобразным зеркалом, в котором отражается современная структура и проблемы экономики страны.

Государство использует бюджет в качестве одного из основных инструментов обеспечения как непосредственно своей деятельности, так и важнейшего элемента проведения экономической и социальной политики. Бюджетное устройство страны определяется её государственным (административно-территориальным) устройством. Его характер в существенной мере зависит и от социально-экономического устройства. Правовые нормы, закрепляющие бюджетное устройство, устанавливают виды бюджетов, действующих на территории страны, место и роль каждого из них, принципы их функционирования и взаимосвязи.

Правовые нормы, закрепляющие бюджетное устройство, устанавливают виды бюджетов, действующих на территории страны, место и роль каждого из них, принципы их функционирования и взаимосвязи.