

## ТЕМА: ОСНОВЫ ТЕОРИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

### План:

1. Понятие, предмет и метод конституционного права Российской Федерации
2. Понятие и структура Конституции Российской Федерации.
3. Главы Конституции Российской Федерации. (самостоятельно раскрыть каждую главу Конституции )
4. Законотворческий и законодательный процессы: понятия, принципы

1. Понятие, предмет и метод конституционного права Российской Федерации

**Конституционное право РФ** как одна из ведущих отраслей российского права представляет собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с основами правового статуса личности, с государственным и общественным устройством России.

**Предметом конституционного права РФ** являются общественные отношения, составляющие основы конституционного строя России; складывающиеся в сфере взаимодействия между Федерацией и ее субъектами, в сфере реализации прав и свобод человека и гражданина, в сфере местного самоуправления; вытекающие из правового статуса личности, закрепленного в Конституции РФ.

**Метод конституционного права** как отрасли российского права – это совокупность приемов, средств и способов регулирования общественных отношений в сфере взаимодействия человека и государства.

**Метод правового регулирования** выражается в следующих способах воздействия на общественные отношения:

- дозволение (ст. 73 Конституции РФ);
- позитивное обязывание (ст. 58 Конституции РФ);
- запрещение (ч. 5 ст. 13 Конституции РФ).

**Дозволение** – это предоставление субъективных прав, прав на собственные действия.

**Позитивное обязывание** – возложение обязанности совершить определенные действия.

**Запрещение** – возложение обязанности воздерживаться от определенных действий.

### 2. Понятие и структура конституции, сущность и юридические свойства Конституции России

В правоведении под конституцией принято понимать универсальный нормативно-правовой акт, имеющий, как правило, форму основного закона, обладающий высшей юридической силой и регулирующий важнейшие общественные отношения в рамках «**треугольника**»: **личность – общество – государство**.

Сущность конституции традиционно раскрывается через рассмотрение ее в качестве политического, юридического и идеологического документа.

**Как политический документ** она выражает основные принципы и правила поведения участников политических отношений; как юридический документ представляет собой правовой акт, обладающий высшей юридической силой.

**Идеологический характер** выражается в провозглашении в конституции определенных идеологических установок или идеологического приоритета. Такое свойство присутствует даже в конституциях тех стран, где конституция закрепляет идеологическое многообразие.



**Конституция – правовой акт**, определяющий основы устройства общества и государства, учреждающий систему органов государственной власти и местного самоуправления, устанавливающий основы правового статуса личности.

Конституцию как нормативный правовой акт, занимающий особое самостоятельное место в правовой системе современного демократического государства, от всех других правовых актов отличают следующие черты:

- 1) особый субъект, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается;
- 2) учредительный, первичный характер конституционных установлений;
- 3) всеохватывающий характер конституционной регламентации;
- 4) особые юридические свойства: верховенство, высшая юридическая сила, особый порядок принятия, внесения поправок, особые формы охраны и др.;
- 5) стабильность и реальность.

**Особые юридические свойства** – это те качества, которые отличают конституцию от других правовых актов. Они последовательно отражены в Конституции РФ 1993 г.

1. В ней впервые в истории страны получил закрепление принцип верховенства конституции.

2. В ст. 15 Конституции РФ утверждается положение о том, что конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России.

3. Конституция РФ является ядром правовой системы России. Принципы и положения Конституции РФ играют направляющую роль для всей системы права и системы законодательства России.

4. К юридическим свойствам Конституции РФ относится ее особая охрана, в которой задействована вся система органов государственной власти, осуществляющих эту охрану в различных формах.

5. Конституцию РФ отличает и особый, усложненный порядок ее пересмотра и внесения в нее поправок.

Таким образом, конституция – это универсальный юридический документ, как правило, имеющий форму основного закона, определяющий пределы осуществления государственной власти и представляющий собой систему правовых норм, регламентирующих важнейшие общественные отношения (государственный строй, принципы правовой системы государства и основы его взаимоотношений с человеком).

### **3. Законотворческий и законодательный процессы: понятия, принципы**

*Главная задача парламента* – принятие законов. Законодательный процесс занимает большую часть времени работы парламента, он тщательным образом регламентирован и строго формализован. Это касается как самой законотворческой процедуры, так и формы законодательных актов.

В общем виде под законодательным процессом можно понимать урегулированную нормами конституционного права и осуществляемую в определенной последовательности деятельность компетентных органов, направленную на разработку, принятие и вступление в силу законодательных актов.

Для обозначения процесса создания законов наряду с термином «законодательный процесс» используется термин «законотворческий процесс». В литературе зачастую понятия законотворческого и законодательного процессов отождествляются, поскольку они, по сути, представляют собой осуществляемую в определенной последовательности деятельность компетентных органов по разработке и принятию законов.

Однако законотворческий процесс не сводится лишь к процедурным правилам, а включает в себя также познавательный процесс со своими трудностями в выборе объекта и методов законодательного регулирования. Его следует рассматривать как более широкое понятие, поскольку,

*во-первых*, он не полностью формализован и,

*во-вторых*, его начальный этап – выявление потребности принятия закона и выработка законодательной идеи – не ограничен по времени и кругу лиц. Законодательный же процесс предельно формализован и начинается с внесения законодательной инициативы в компетентный орган. Следовательно, законодательный процесс составляет центральную часть законотворческого процесса, который обширнее как по времени, так и по содержанию.

Законотворческий процесс основывается на принципах демократизма, законности, гуманизма, справедливости, научности, гласности,

профессионализма, использования правового опыта, связи с практикой, своевременности.

#### ***Основные конституционные требования к правотворчеству:***

- законность нормативных правовых актов;
- отражение в законодательстве интересов населения;
- обеспечение демократизма и гласности при разработке и принятии нормативных правовых актов;
- единство, полнота и непротиворечивость системы нормативных правовых актов;
- согласованность правовых актов регионального уровня с федеральными актами;
- обязательность создания механизмов реализации нормативных правовых актов;
- открытость и доступность информации о правовых актах.

***Таким образом,*** исходным началом законодательного процесса выступает законотворческий процесс, представляющий собой особую форму государственной деятельности по созданию, изменению и отмене законов, основанную на познании объективных социальных потребностей и интересов общества.

#### **4. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС**

Законодательный процесс — процесс принятия и вступления в силу законов, начиная от внесения законопроекта и завершая опубликованием принятого закона, — в России проходит следующие стадии:

□ законодательная инициатива. Право законодательной инициативы (внесения законопроекта в Государственную Думу) принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным органам субъектов Федерации, а также Конституционному, Верховному и Высшему Арбитражному Судам по вопросам их ведения;

□ рассмотрение законопроектов в Государственной Думе. Проект, как правило, рассматривается трижды. В первом чтении обычно анализируются общие положения, во втором тщательно рассматриваются детали и вносятся поправки, в третьем чтении поправки уже не вносятся: законопроект просто одобряется или не одобряется в целом;

□ принятие законов Государственной Думой. Федеральные законы принимаются Государственной Думой простым большинством голосов, федеральные конституционные законы (о референдуме, чрезвычайном или военном положении, принятии в состав России нового субъекта и т.д.) принимаются, если они одобрены двумя третями голосов. Принятые законы в пятидневный срок передаются на рассмотрение Совета Федерации;

□ одобрение законов в Совете Федерации. Федеральные законы считаются одобренными, если за них проголосовали больше половины членов Совета Федерации. Федеральные конституционные законы одобряются, если за них проголосовали больше 3/4 членов. Законы должны быть одобрены или отклонены в двухнедельный срок;

□ подписание законов Президентом РФ. Принятый и одобренный закон передается на подпись Президенту РФ, который должен подписать или отклонить закон (наложить вето) в двухнедельный срок. Отклоненный закон возвращается в Государственную Думу на повторное рассмотрение и внесение поправок. Вето Президента РФ может быть преодолено, если за закон в ранее принятой редакции проголосует более 2/3 депутатов Государственной Думы и членов Совета

Федерации. В этом случае Президент РФ будет обязан подписать закон в недельный срок;

□ опубликование и вступление в силу. Подписанный Президентом РФ закон должен быть обнародован в недельный срок. Закон вступает в силу через 10 дней (если специально не указаны иные сроки) после официального опубликования полного текста закона в специальных изданиях (обычно в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации»).

Во времени действие правовой нормы начинается с момента вступления закона в силу и заканчивается в момент утраты законом своей юридической силы вследствие истечения срока его действия (например, было введено чрезвычайное положение сроком на один месяц); прямой отмены акта другим актом; замены действующего акта на другой. Как правило, законы и иные нормативные акты не имеют обратной силы. Это значит, что в случае правонарушения применяется тот закон, который действовал во время правонарушения (за исключением случаев, когда новый закон подразумевает смягчение или устранение ответственности за такие правонарушения, и других, особо оговоренных случаев).

Существуют также ограничения действия закона в пространстве: некоторые законы действуют только на определенной территории. Например, законы, принятые в каком-либо государстве, действуют только на территории этого государства; некоторые законы действуют в границах определенного региона (например, Дальнего Востока). Нормы деятельности за пределами национальных границ определяются специальными соглашениями или законами соответствующих стран.

Обычно нормы распространяются на всех лиц, находящихся на территории страны, включая не только граждан страны, но и иностранцев, и лиц без гражданства. В иных случаях в тексте нормативного правового акта специально определяется круг лиц, которым адресованы нормы.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС



## СТАДИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА



### ***Литература***

1. Беляков, В. Г. Право для экономистов и менеджеров : учебник и практикум для академического бакалавриата / В. Г. Беляков. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018.
2. Бошно, С. В. Правоведение: основы государства и права : учебник для академического бакалавриата / С. В. Бошно. — М. : Издательство Юрайт, 2019.
3. Бялт, В. С. Правоведение : учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018.
4. Волков, А. М. Правоведение : учебник для бакалавриата и специалитета / А. М. Волков. — М. : Издательство Юрайт, 2019.
5. Волков, А. М. Правовые основы профессиональной деятельности : учебник для СПО / А. М. Волков. — М. : Издательство Юрайт, 2019.
6. Кашанина, Т. В. Право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Т. В. Кашанина, Н. М. Сизикова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.
7. Конин, Н. М. Правовые основы управленческой деятельности : учеб. пособие для СПО / Н. М. Конин, Е. И. Маторина. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 139 с.
9. Основы права : учебник и практикум для СПО / А. А. Вологдин [и др.] ; под общ. ред. А. А. Вологодина. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

### **Ресурсы ЭБС.**

1. Электронная библиотека. Право России» Форма доступа <http://www.allpravo.ru/library>
2. Справочная система «Консультант-плюс. Форма доступа <http://www.cons-plus.ru>.
3. «Федеральные органы исполнительной власти» - сайт. Форма доступа <http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html>
4. Правоведение: [Электронный ресурс]: учебное пособие / сост. Л. В. Пьянова. - Ижевск: ФГБОУ ВПО

### **Нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. текст : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.: с учетом поправок, внесен. законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство». Ижевская ГСХА, - 182с.