

## **Тема: Административно – правовой статус гражданина**

5.1. Понятие, элементы, правовая основа и виды административно-правового статуса гражданина. Принципы административно-правового статуса граждан.

5.2. Гражданство: понятие, виды, принципы, основание приобретения и прекращения.

5.3. Административная правосубъектность граждан: понятие и характеристика элементов

5.4. Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления

5.5. Административная ответственность граждан. Юридические гарантии административно-правового статуса граждан.

5.6. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2 Конституции).

**Административно-правовой статус гражданина** это юридическое закрепление положения гражданина в обществе, комплекс субъективных прав, юридических обязанностей, гарантий и ответственности граждан, закрепленных административно-правовыми нормами.

**Элементы** административно-правового статуса граждан:

- 1) принципы административно-правового статуса граждан;
- 2) гражданство;
- 3) административная правосубъектность (правоееспособность) граждан;
- 4) права и обязанности граждан в сфере государственного управления;
- 5) административная ответственность граждан;
- 6) юридические гарантии административно-правового статуса граждан.

**Основные нормативные правовые акты, закрепляющие административно-правовой статус граждан:**

Конституция, принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г.;

Декларация прав и свобод человека и гражданина, принята 22 ноября 1991 г.;

Федеральный конституционный закон от 10.10.1995 N 2-ФКЗ (ред. от 28.06.2004) "О референдуме Российской Федерации"

Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"

Федеральный закон "Об общественных объединениях" от 19.05.1995 N 82-ФЗ (последняя редакция)

Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 N 62-ФЗ (последняя редакция)

Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.2006 N 59-ФЗ (последняя редакция)

ФЗ от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы местного самоуправления»;

Федеральный закон «О беженцах» от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 26.07.2019)

Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»;

Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 01.03.2020) О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации

Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 03.07.2016)

Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О свободе совести и о религиозных объединениях"

Уголовный кодекс РФ, ГК, КоАП, Трудовой кодекс РФ и другие нормативные правовые акты, закрепляющие права и свободы граждан.

**Виды административно-правовых статусов граждан: (раскрыть)**

1) *общий* административно-правовой статус граждан – ?

2) *родовой* (специальный) административно-правовой статус – ?

3) *индивидуальный* административно-правовой статус – ?

**Принципы административно-правового статуса граждан (раскрыть)**

*Социальное равенство.* (ст. 19 Конституции).

*Гуманизм.* (ч. 1 ст. 17 Конституции).

*Народовластие (демократизм).* (ч. 1,2 ст. 3 Конституции).

*Презумпция невиновности.* (п. 1 ст. 49 Конституции).

*Законность.* (ст. 15 Конституции)

## **5.2. Гражданство: понятие, виды, принципы, основание приобретения и прекращения**

**Гражданство** – устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека (преамбула ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»).

Действующее законодательство называет такие **виды** гражданства, как:

- гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей;

- иное гражданство – гражданство (подданство) иностранного государства;

- двойное гражданство – наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства;

- лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства.

**К принципам гражданства относят:** равенство независимо от основания приобретения, единство гражданства, открытый и свободный характер гражданства, добровольность решения вопроса о гражданстве.

**Гражданство приобретается:** по рождению, в результате приема в гражданство, в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации, по иным основаниям, предусмотренным ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» или международным договорам РФ.

**Гражданство может быть прекращено** вследствие выхода из гражданства или по иным основаниям, предусмотренным ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» или международным договорам РФ.

### **5.3. Административная правосубъектность граждан: понятие и характеристика элементов**

**Административная правосубъектность граждан** способность гражданина (физического лица) быть субъектом административного права.

Ее элементами выступают административная правоспособность граждан и административная дееспособность граждан.

**Административная правоспособность граждан** способность гражданина иметь в силу норм административного права субъективные права и нести юридические обязанности, возникающие с момента рождения и прекращаемые смертью.

Обстоятельства, определяющие объем административной правоспособности граждан, – *возраст, состояние здоровья, уровень образования, квалификация, семейное положение и др.*

**Административная дееспособность граждан** способность гражданина в силу норм административного права своими действиями приобретать права и создавать (реагировать) для себя юридические обязанности в сфере государственного управления.

**Виды административной дееспособности граждан:**

- 1) полная – наступает с момента совершеннолетия (18 лет);
- 2) частичная – с 6 до 14 лет (малолетних); с 14 до 18 лет (несовершеннолетних);
- 3) ограниченная – состоит в ограничении дееспособности в силу решения суда (лица, страдающие психическими заболеваниями, хронические алкоголики, наркоманы, токсикоманы).

**Административная деликтоспособность граждан** способность гражданина в силу норм права нести ответственность за совершение административных правонарушений.

### **5.4. Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления**

**Права граждан в сфере государственного управления** - это мера возможного поведения граждан в сфере деятельности органов исполнительной власти.

**Виды прав граждан в сфере государственного управления:**

- 1) на участие в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей;
- 2) на поступление на государственную службу;
- 3) на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам как индивидуально, так и коллективно;
- 4) на свободу передвижения;
- 5) на неприкосновенность личности;
- 6) на неприкосновенность жилища;
- 7) на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов;
- 8) на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований;
- 9) на изменение фамилии и имени;
- 10) на свободу передвижения;
- 11) на тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений;
- 12) на обжалование действий и решений органов, учреждений, организаций и их должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан;
- 13) на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом, за исключением сведений, составляющих государственную тайну;
- 14) на образование;
- 15) на охрану здоровья;
- 16) вносить в государственные органы, органы местного самоуправления предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в их работе;
- 17) на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействиями) органов государственной власти или их должностными лицами;
- 18) на реализацию юридических свобод.

**Обязанности граждан в сфере государственного управления** – это предусмотренная административно-правовыми нормами мера необходимого, должного поведения граждан в сфере государственного управления.

В сфере государственного управления **граждане обязаны:**

- соблюдать законность и дисциплину в сфере государственного управления,
- соблюдать специальные запреты (заниматься определенными видами деятельности, например, оказывать медицинские услуги без соответствующего образования),

получать разрешение (лицензию) от органа государственного управления, местного самоуправления на совершение ряда действий (например, на осуществление грузопассажирских перевозок).

## **5.5. Административная ответственность граждан**

*Административная ответственность граждан* это обязанность граждан в силу норм права претерпеть негативные правоограничения личного, материального или организационного характера за совершение административного правонарушения.

Для привлечения к административной ответственности гражданин должен обладать административной деликтоспособностью.

*Административная деликтоспособность гражданина* – способность гражданина в силу норм права нести ответственность за совершение административного правонарушения.

Условия административной деликтоспособности гражданина:

- 1) достижение установленного законом возраста (16 лет);
- 2) вменяемость – нормальное состояние психической сферы человека, выражающееся в способности отдавать отчет в своих действиях и руководить ими.

### **Юридические гарантии административно-правового статуса граждан.**

*Гарантии административно-правового статуса граждан* комплекс организационных, экономических, политических, идеологических и юридических мер, обеспечивающих реализацию прав, обязанностей и ответственности граждан в сфере государственного управления.

Существуют (**раскрыть**)

1. *экономические*
2. *политические*
3. *идеологические (культурно-нравственные)*
4. *специальные* юридические гарантии административно-правового статуса граждан.

#### **Виды специальных юридических гарантий:**

- 1) нормативно-правовое закрепление прав, свобод и обязанностей граждан в сфере государственного управления;
- 2) ответственность органов государственного управления, местного самоуправления и их должностных лиц за нарушение прав и свобод граждан;
- 3) наличие юридических процедур;
- 4) право граждан на обжалование незаконных действий (решений) органов управления и их должностных лиц;

5) право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями государственных органов, органов местного самоуправления и их должностными лицами;

6) контрольно-надзорная деятельность органов и должностных лиц государственных органов и местного самоуправления;

7) прокурорский надзор;

8) обращения граждан.

***Существуют следующие виды обращений граждан.***

***Предложение*** – обращение граждан в письменной или устной форме, направленное на привлечение внимания к несовершенству регулирования, организации или деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций в той или иной сфере управленческой деятельности с указанием на пути их устранения.

***Заявление*** – обращение гражданина в письменной или устной форме по поводу реализации принадлежащих ему прав, свобод или законного интереса либо информирующее о факте нарушения законности (совершения правонарушения).

***Жалоба*** – обращение гражданина в письменной или устной форме по поводу нарушения принадлежащих ему прав и свобод действиями или решениями органов государственной власти, местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, общественными объединениями и их должностными лицами.

***Ходатайство*** – письменное обращение гражданина в орган государственной власти, местного самоуправления, учреждения и предприятия о признании за ним определенного статуса, прав, гарантий, льгот с предоставлением соответствующего документа.

## **5.6. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства**

***Иностранный гражданин*** – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.

Лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства иностранного государства.

Для пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации существуют национальный режим и режим наибольшего благоприятствования.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международными договорами РФ (ч. 3 ст. 62 Конституции).

***Классификация иностранных граждан:***

1) по сроку пребывания на территории Российской Федерации:

- постоянно проживающие на территории Российской Федерации – иностранные граждане, имеющие разрешение и вид на жительство, выданное органами внутренних дел;

- временно пребывающие на территории Российской Федерации – иностранные граждане, находящиеся на территории Российской Федерации на иных законных основаниях;

- следующие через территорию Российской Федерации транзитом;

2) по степени подчиненности юрисдикции РФ:

- граждане, обладающие дипломатическим иммунитетом;

- граждане, не обладающие дипломатическим иммунитетом;

- военнослужащие иностранных воинских частей, экипажей военных кораблей, самолетов военно-воздушных сил (ВВС);

- члены официальных государственных, межпарламентских, межправительственных делегаций, миссий;

- граждане, служащие в международных организациях;

- граждане, работающие по контрактам с российскими учреждениями, предприятиями, организациями;

- свидетели и иные лица, статус которых определен международными договорами РФ;

3) по целям нахождения на территории Российской Федерации:

- работники дипломатических и консульских учреждений, международных организаций;

- корреспонденты и журналисты, аккредитованные в Российской Федерации;

- преподаватели в учебных заведениях;

- лица, относящиеся к иностранной рабочей силе, – трудящиеся эмигранты;

- лица, находящиеся на лечении и отдыхе, и т. д.

**Особенности** административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства:

1) не могут быть приняты на государственную службу, занимать должности в органах государственной власти и местного самоуправления, связанные с наличием гражданства Российской Федерации;

2) не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной;

3) не могут участвовать в отправлении правосудия;

4) не обладают ни активными, ни пассивными избирательными правами;

5) не имеют права участвовать в референдуме;

6) на них не распространяется воинская обязанность;

7) не могут быть членами политических общественных объединений;

8) за ряд правонарушений к ответственности могут привлекаться только иностранные граждане и лица без гражданства (нарушение режима пребывания);

9) только к иностранным гражданам и лицам без гражданства применяются некоторые административные взыскания (административное выдворение);

10) могут въезжать на территорию Российской Федерации при наличии специальных разрешений (исключение составляют граждане Содружества Независимых Государств (СНГ), с которыми заключено соглашение о безвизовом порядке въезда и выезда);

11) проживают и осуществляют свою деятельность на основании специальных разрешений;

12) устанавливаются ограничения в передвижении и в выборе места пребывания и жительства (пограничная зона, специальные охраняемые территории);

13) по территории, открытой для иностранцев, могут свободно перемещаться при условии уведомления об этом органов внутренних дел;

14) могут приобретать гражданское оружие по лицензии, выданной органами внутренних дел, но только на основании ходатайств представительств государств, гражданами которых они являются, и при условии вывоза ими оружия с территории Российской Федерации – в течение пяти дней со дня приобретения;

15) при наличии обстоятельств, установленных законодательством, выезд из Российской Федерации может быть не разрешен.

### *Литература*

1. Административное право: учебник / Э. Г. Липатов и др. – Москва: Дашков и К°, 2018.
2. Административная деятельность органов внутренних дел: Альбом схем / Под ред. В. Е. Помаскина. М.: МЮИ МВД России; Щит-М, 2016.
3. Административное право: Учебник / Под ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. М.: Юристъ, 2016..
4. Административное право в схемах: Учеб. пособие для вузов / В. В. Власенков, Б. В. Российский, Н. Д. Эриашвили и др.; Под ред. А. М. Никитина. М.: ЮНИТИ-ДАНА– Закон и право, 2018.
5. Административное право: учебник / Л. В. Акопов, М. Б. Смоленский. – Москва: Дашков и К°, Академцентр, 2018.
6. Административное право: лекции / А. Н. Бабай, А. Г. Пархоменко. – Москва: Издательство МПСУ. – Воронеж: МОДЭК, 2017.
7. Административное право: учебник / Л. М. Рябцев и др. – Москва. Амалфея, 2018.
8. Административное право: учебник / С. Н. Братановский, А. А. Мамедов. – Москва: ЮНИТИ–ДАНА, 2015.
9. Административное право и процесс: практикум / Г. А. Василевич, С. М. Забелов, Д. Е. Тагунов. – Москва: Право и экономика, 2018.
10. Конин, Н. М. Административное право России в вопросах и ответах: учебное пособие / Н. М. Конин. – Москва: Проспект, 2017.
11. Копытов, Ю. А. Административное право: учебник / Ю. А. Копытов. – Москва: Юрайт, 2018.