

Тема 1. Государственная служба: понятие, функции, принципы, виды

План:

1. Понятие и типы службы в обществе.
2. Определение понятия и существенных признаков государственной службы по законодательству.
3. Виды государственной службы.
4. Основные принципы организации и функционирования государственной службы.

1. Понятие и типы службы в обществе.

В общественно полезной деятельности людей можно выделить ряд основных типов:

- 1) производство материальных ценностей, оказание хозяйственных услуг на возмездных началах;
- 2) духовное производство;
- 3) служба в государственных, общественных, религиозных, международных и иных организациях;
- 4) учеба, то есть усвоение социальной программы (знаний, выработанных человечеством и передаваемых от поколения к поколению внегенетическим путем);
- 5) ведение домашнего хозяйства;
- 6) физическое и духовное самосовершенствование (занятие спортом, участие в художественной самодеятельности и т. д.);
- 7) безвозмездная общественно полезная деятельность вне рамок семьи (общественная работа, оказание услуг, участие в работе ученого совета и т. д.);
- 8) предпринимательство.

Слово «**служба**» имеет много значений. Под службой понимается и вид деятельности людей, и ведомственное подразделение (служба уголовного розыска МВД и др.), и самостоятельное ведомство (Федеральная служба внешней разведки, Федеральная налоговая служба). И, наконец, **служба как один из видов платной общественно полезной деятельности.**

Служащий – это гражданин, занимающий должность в какой-либо организации и осуществляющий административную деятельность либо социально-культурное обслуживание (врач, учитель, библиотекарь, инспектор, начальник цеха и т. д.).

Специфика труда служащих состоит в том, что они:

- обладают особым предметом труда – информацией, которая в то же время выступает средством их воздействия на управляемых (обслуживаемых). Служащие, как правило, собирают, обрабатывают, передают, хранят, создают информацию (исключение – служащие строевых подразделений);
- воздействуют на людей, обслуживают их;

- непосредственно материальных ценностей не создают, но обеспечивают условия для их производства;
- обычно заняты умственным трудом;
- работают возмездно, получают заработную плату;
- занимают должности в легальных организациях, работают на профессиональной основе;
- работают в «чужих интересах», то есть выполняют волю тех, кому подчинены, действуют в интересах тех, кто оплачивает их работу.

По последнему признаку (кто финансирует служащих, кому они подчинены, в чьих интересах действуют) можно различать служащих следующих организаций:

- 1) государственных;
- 2) муниципальных;
- 3) частных;
- 4) международных.

2. Определения понятия и сущностных признаков государственной службы по законодательству.

Согласно Федеральному закону «О системе государственной службы Российской Федерации» № 58 от 2003 г., государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

Российской Федерации;
 федеральных органов государственной власти;
 субъектов Российской Федерации;
 органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
 лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
 лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Согласно данной формулировке **сущностными признаками** государственной службы являются:

1) Государственная служба – это сфера государственно-значимого характера, а именно государственная деятельность. В определении понятия «государственная служба» в качестве ведущего признака выступает «государственный». Это означает, что сущность и назначение государственной службы определяется сущностью и назначением государства, то есть государственные служащие должны обеспечить практическое осуществление задач и функций государства.

2) Государственная служба – профессиональная служебная деятельность, то есть деятельность профессионального характера, отвечающим специальным правовым условиям и квалификационным требованиям.

3) Государственная служба – это обеспечение исполнения полномочий лиц, замещающих государственные должности. Термин «обеспечение полномочий» подчеркивает тот факт, что к государственной службе относятся не все государственные должности и должностные лица, а только категории государственных должностей государственной службы. Политические должностные лица к государственной службе не относятся. Сводный перечень таковых определен Указом Президента Российской Федерации от [11 января 1995](#) г. № 32 «О государственных должностях Российской Федерации».

- 1) Президент Российской Федерации
- 2) Председатель Правительства Российской Федерации
- 3) Первый заместитель и заместители Председателя Правительства Российской Федерации
- 4) Федеральные министры
- 5) Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации (в иностранном государстве)
- 6) Постоянный представитель (представитель, постоянный наблюдатель) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)
- 7) Члены Совета Федерации Федерального Собрания
- 8) Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания
- 9) Председатель, заместитель председателя, судья-секретарь и судья Конституционного Суда Российской Федерации
- 10) Председатель, первый заместитель, заместитель Председателя, судьи Верховного Суда Российской Федерации
- 11) Председатель, Первый заместитель, заместитель Председателя, судьи Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации
- 12) Генеральный прокурор Российской Федерации
- 13) Председатель Следственного комитета Российской Федерации
- 14) Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации
- 15) Уполномоченный по правам человека
- 16) Руководитель высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации***
- 17) Председатель Счетной палаты
- 18) Заместитель Председателя Счетной палаты
- 19) Аудитор Счетной палаты
- 20) Председатель Центрального банка Российской Федерации
- 21) Председатель, Заместитель Председателя, Секретарь и другие члены (замещающий должность на постоянной основе) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

- 22) Председатель, Заместитель председателя, Судьи федерального суда
- 23) Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации

Закон КЧР «О государственных должностях КЧР»

4) Государственная служба – публичная служба, то есть служба в органах публичной государственной власти. Она имеет официальный, открытый характер и обеспечивает общий интерес государства и общества. То есть государственная служба – это служба государству, а через него стране, народу.

5) Государственная служба осуществляется только в государственном органе лицом, которое находится на должности государственной службы, включенный в реестр государственных должностей. (Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. N 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы», Закон КЧР «О реестре должностей государственной гражданской службы КЧР»). Не все должности, включенные в штатное расписание тех или иных государственных органов, являются должностями государственной гражданской службы (технические и обслуживающие работники - водители, вахтеры, уборщицы, повара и т.д.). Не принадлежат к категории государственных служащих и работники государственной бюджетной сферы – врачи, учителя, поскольку они трудятся не в государственном органе, а в государственной организации или учреждении. Не являются государственными служащими и деятельность управленцев государственных предприятий и учреждений.

б) Государственные служащие получают денежное содержание только из государственного бюджета.

3. Виды государственной службы

Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы:

- 1) **военная служба** (Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" от 28.03.1998 N 53-ФЗ);
- 2) **государственная гражданская служба** (Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ) (*Федеральный закон от 31 июля 1995 г. N 119-ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) (утратил силу)*);
- 3) **государственная служба иных видов (п. 1 в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 262-ФЗ)**

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Военная служба и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы.

1. **Военная служба** - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

Органы военной службы РФ:

Вооруженные Силы Российской Федерации; [Министерство](#) обороны Российской Федерации; Федеральная служба безопасности (ФСБ России); Федеральная служба охраны (ФСО России); Служба внешней разведки (СВР России); [Министерство](#) Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) и т.д

Государственная служба иных видов

Органы правоохранительной службы РФ:

Прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) - Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; Федеральная миграционная служба (ФМС России); Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (ГФС России); Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации (ФСИН России); Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России); Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России); Государственная противопожарная служба МЧС России.

Государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Федеральная государственная гражданская служба - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях

федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

5. Основные принципы организации и функционирования государственной службы.

Государственная служба строится на основе принципов и механизмов ее организации и функционирования. По принципам государственной службы понимают основные идеи, исходные положения о ее построении.

Согласно действующему законодательству выделяют следующие принципы построения и функционирования государственной власти:

1) Федерализм. Принцип обеспечивает:

- соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти РФ, а так же определяет то, что находится в их совместном ведении. Из этого следует, что и государственная служба строится в соответствии с этими разграничениями предмета ведения.

- единство системы государственной службы. Конституция РФ обязывает субъекты РФ устанавливать систему органов государственной власти в соответствии с общими принципами организации представительной и исполнительной власти, установленными федеральными законами, что должно способствовать вертикали исполнительной власти в стране, которая смогла бы обеспечить высокую степень управляемости в государстве.

2) Принцип законности

- нормативно-правовые акты субъектов РФ, регулирующие государственную службу, не должны противоречить федеральному законодательству;

- от государственных служащих требуется при осуществлении своих управленческих действий неукоснительное соблюдение действующего законодательства.

3) принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты. По сути данный принцип определяет главный смысл и содержание деятельности государственных служащих. Они должны служить прежде всего народу, обществу как носителю суверенитета и единственному источнику власти.

4) равный доступ граждан к государственной службе – равный доступ независимо от пола, расы, национальности, имущественного

положения, места жительства, религии, а также других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами государственного служащего. Однако законодательством установлены некоторые социальные, медицинские и процедурные ограничения, не позволяющие тем или иным гражданам состоять на государственной службе (иностранным гражданам, лицам моложе 18 лет, лицам, не знающим государственного языка, недееспособным, имеющим серьезные заболевания и т.д.).

5) принцип единства правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы для всех видов государственной службы и всех ветвей власти;

б) принцип взаимосвязи государственной службы и муниципальной службы обеспечивается посредством:

- единства основных квалификационных требований к должностям гражданской службы и муниципальной службы;

- единство ограничений и обязательств при прохождении гражданской и муниципальной службы;

- единство требований к профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации гражданских и муниципальных служащих;

- учет стажа муниципальной службы при исчислении гражданской службы и наоборот;

- соотнесение основных условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских и муниципальных служащих;

- соотнесение основных условий государственного пенсионного обеспечения.

7) принцип открытости государственной службы означает:

- ✓ гласность и ее прозрачность для общества;

- ✓ доступность общественному контролю;

- ✓ объективное информирование общества о деятельности государственных служащих

8) принцип профессионализма и компетентности государственных служащих;

9) принцип защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц, кроме лиц прямо уполномоченных на то законом и регламентом.